



抉择中国发展道路：挑战及出路

张杰华
北京大学社会学系
2013年11月9日

十八届三中全会：生育政策调整

中国计划生育现状

(完善计生政策不等于放开二胎)

搜狐新闻
news.sohu.com



人口控制目标



生育率低少子化和人口老龄化日益严重



家庭情况		二胎
现在	独 独	可以 ☒
即将	独 非	可能 ☒
2015	非 非	可能 ☒



中国人口研究始于计划生育！！！！

我们作计划、办事、想问题，都要从我国有六亿人口这一点出发，千万不要忘记这一点。

毛泽东

为革命实行计划生育



一、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



二、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



三、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



四、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



五、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



六、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



七、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



八、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。



九、计划生育是社会主义革命和建设的需要。只有实行计划生育，才能为社会主义革命和建设创造有利条件。

02/11/2007



有利于革命 有利于生产 有利于生活 有利于健康



好好学习 天天向上



有利于革命 有利于生产 有利于生活 有利于健康



有利于革命 有利于生产 有利于生活 有利于健康



有利于革命 有利于生产 有利于生活 有利于健康



有利于革命 有利于生产 有利于生活 有利于健康

为革命搞好计划生育

coll. SRL

计划生育始于计划经济时期，因此 行政命令的痕迹明显

- 1，中华民族的人口问题已经到了最危险的时候！
- 2，下定决心，不怕牺牲，排除万难，把计划生育工作搞上去！
- 3，凡超生而不承认，顶撞、谩骂工作人员和村干部，超生逃跑、窝藏超生对象的一律视为超生坏分子。
- 4，对破坏计划生育的坏分子实行株连政策（先株连父母、后岳父母，再兄弟、姐妹，根据亲属关系依次由近及远。）
- 5，对超生坏分子，喝药不夺瓶，上吊不解绳，跳井不抢救，自杀不心痛。
- 6，外出的叫回来，隐藏的挖出来，逃跑的追回来，转移的抱回来，（计划外）怀孕的流出来！
- 7，对计划生育工作：认识再高也不过头，措施再硬也不过分，火药再浓也不过火。
- 8，大军压境，兵临城下，挽救民族危机。

计划生育始于计划经济时期，因此 行政命令的痕迹明显

- 超生就扎！(湖南)
- 该扎不扎，见了就抓(四川)
- 一人结扎，全家光荣(山东)
- 宁添十座坟，不添一个人(安徽)
- 宁可家破，不可国亡(山东菏泽)
- 结贫穷的扎，上致富的环(湖南)
- 该流不流，收田牵牛(山东临沂)
- 一人超生，全村结扎！(云南楚雄)
- 一孩上，二孩扎，不扎就动法(山东临沂)
- 通不通，三分钟；再不通，龙卷风！(湖北)
- 一胎环，二胎扎，三胎四胎杀杀杀！(广西)
- 谁不实行计划生育，就叫他家破人亡(湖南)
- 投水不救人，吃药不夺瓶，上吊不解绳(安徽)
- 该扎不扎，房倒屋塌；该流不流，扒房牵牛(四川)
- 一胎生，二胎扎，三胎四胎——刮！刮！刮！(四川)
- 谁超生叫谁倾家荡产，谁超生叫谁家破人亡(湖北)

我们曾经做过这些事情！！！！



个别的地方还在做着这样的事情

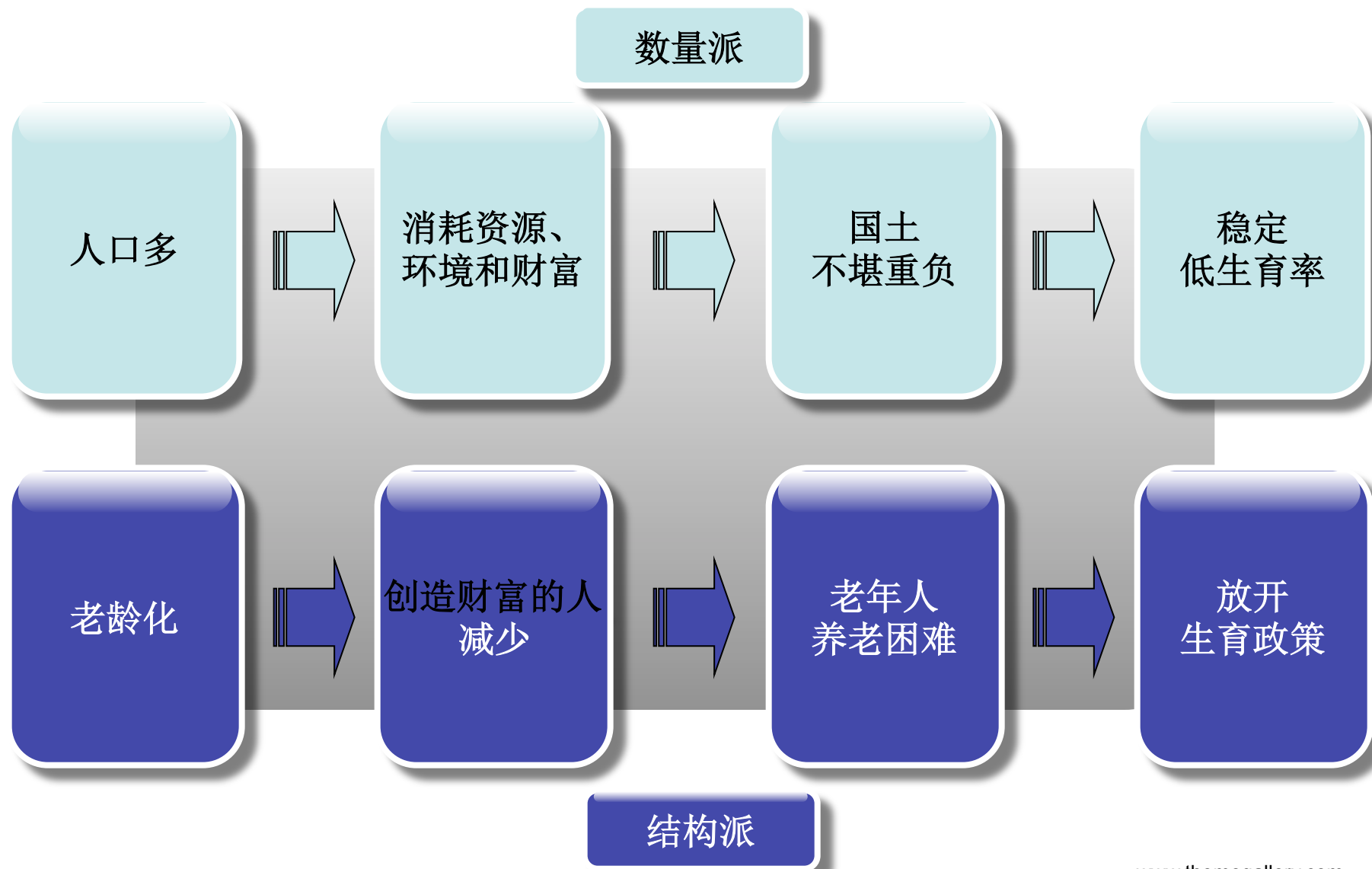


个别地方还在做着这些事情

政府居然是这种“军人”装扮进村征收“社会扶养费”！
这是拍于07年5月5日容县自良镇政府42人“进军”河步村
照片，因拍摄角度有限，整个队伍计有：4人拿着军用盾牌，一
人扛大铁锤，持木棍者10多人，队伍中有2名持枪公安干警。



人口发展战略抉择中的困惑！！！！



◎我个人一直认为,独生子女政策是迫不得已的政策,绝不是一个理想的政策。只要条件改变的话,我们就要尽量改变。

◎中国的教育工作者太伟大了,面对着古今中外从未遇到过的教育难题,把超过8000万的独生子女,从幼儿园培养到大学毕业,全世界找不到第二个,太了不起了。独子难教啊。我们为什么把下一代的成长搞得那么难?

◎有儿有女并不是一个落后的理想,而是一个比较合理的愿望,或者说是一个比较美好的愿望。

『放开二胎刻不容缓』

把家庭搞得 那么脆弱干什么 ——专访中国人民大学校长纪宝成 结构问题已成 最主要问题

人越少越好是误解

“我们说刻不容缓,不是要马上放开,而是要现在就动手,刻不容缓地研究这个问题。研究还不能老研究,我们觉得两三年就要有行动,三五年就要迈出比较大的步伐。通过两三年,最多三五年,我认为就应当全面放开。”

我不相信会一放就乱

最多三五年
应全面放开二胎政策

南方周末：全国还不会放开生二胎吗

■ 张铭清

不会，人满为患。

■ 江艺平

放开了，人均**GDP**就会被摊薄。

■ 崔永元

不会，一胎加起来还是牛市。

■ 何兆武

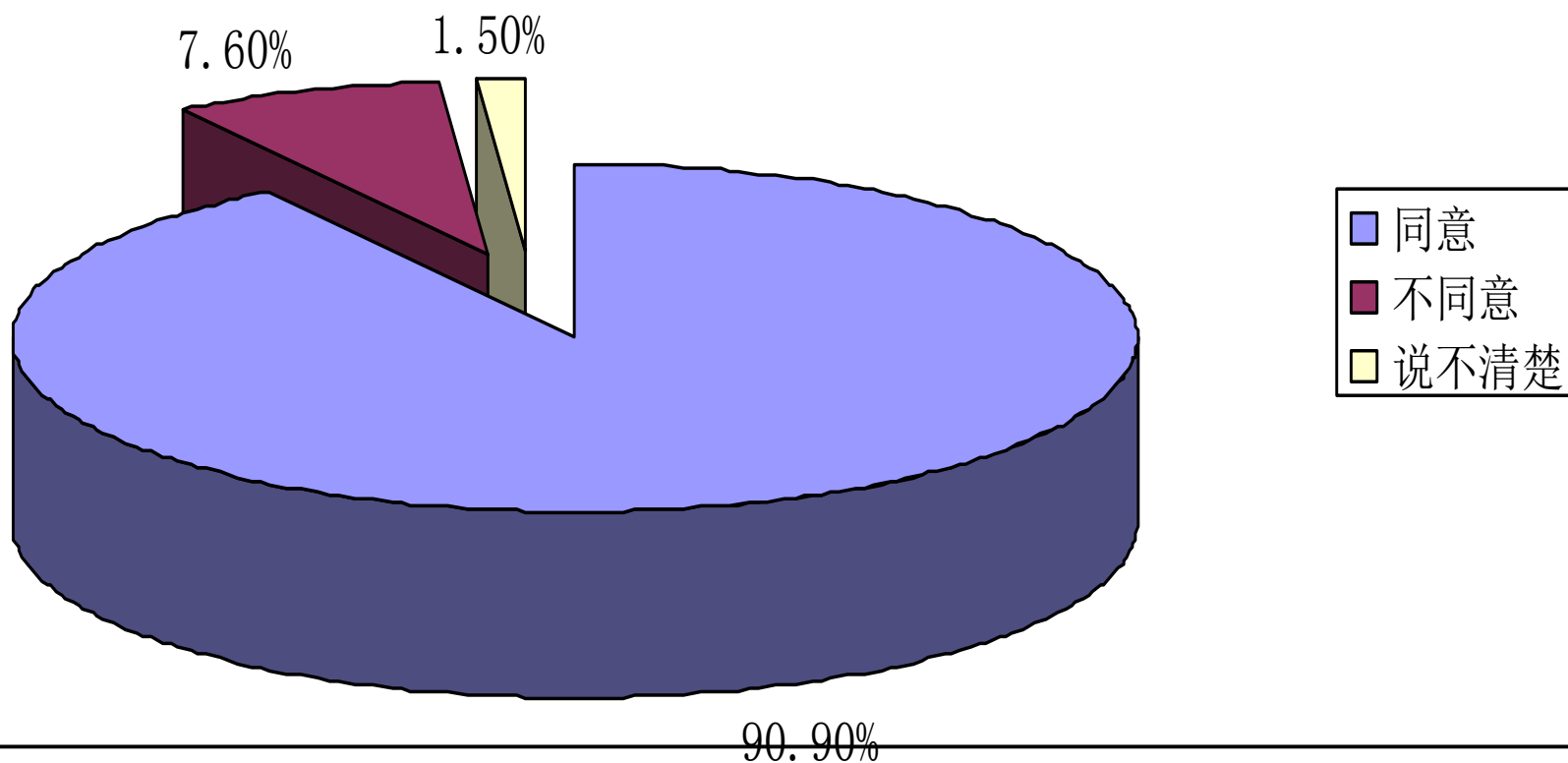
不会，还是要控制人口的增加
无限放开太危险。

■ 南瓜饭

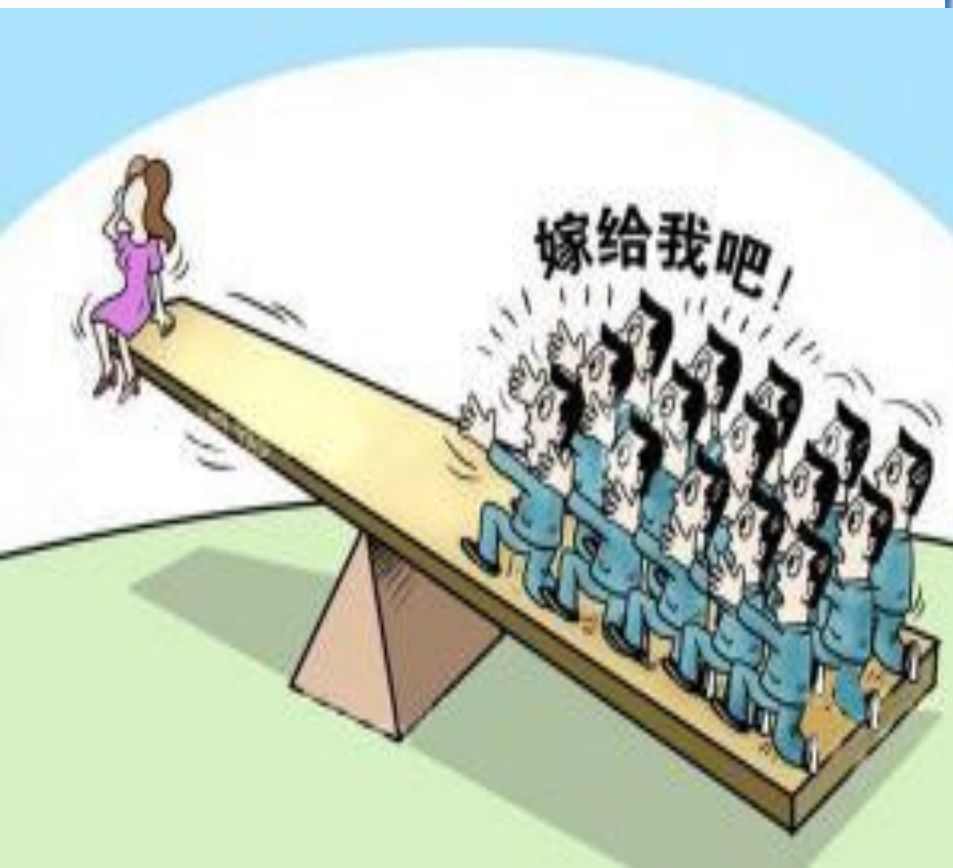
老板交钱生，明星出国生，
官员找关系生，博士娶外国老婆生，
啥都不是的只能离婚生。
都太折腾，干脆放开得了。

新浪网关于是否放开城市生二胎的最新调查：

截止2013年11月9日

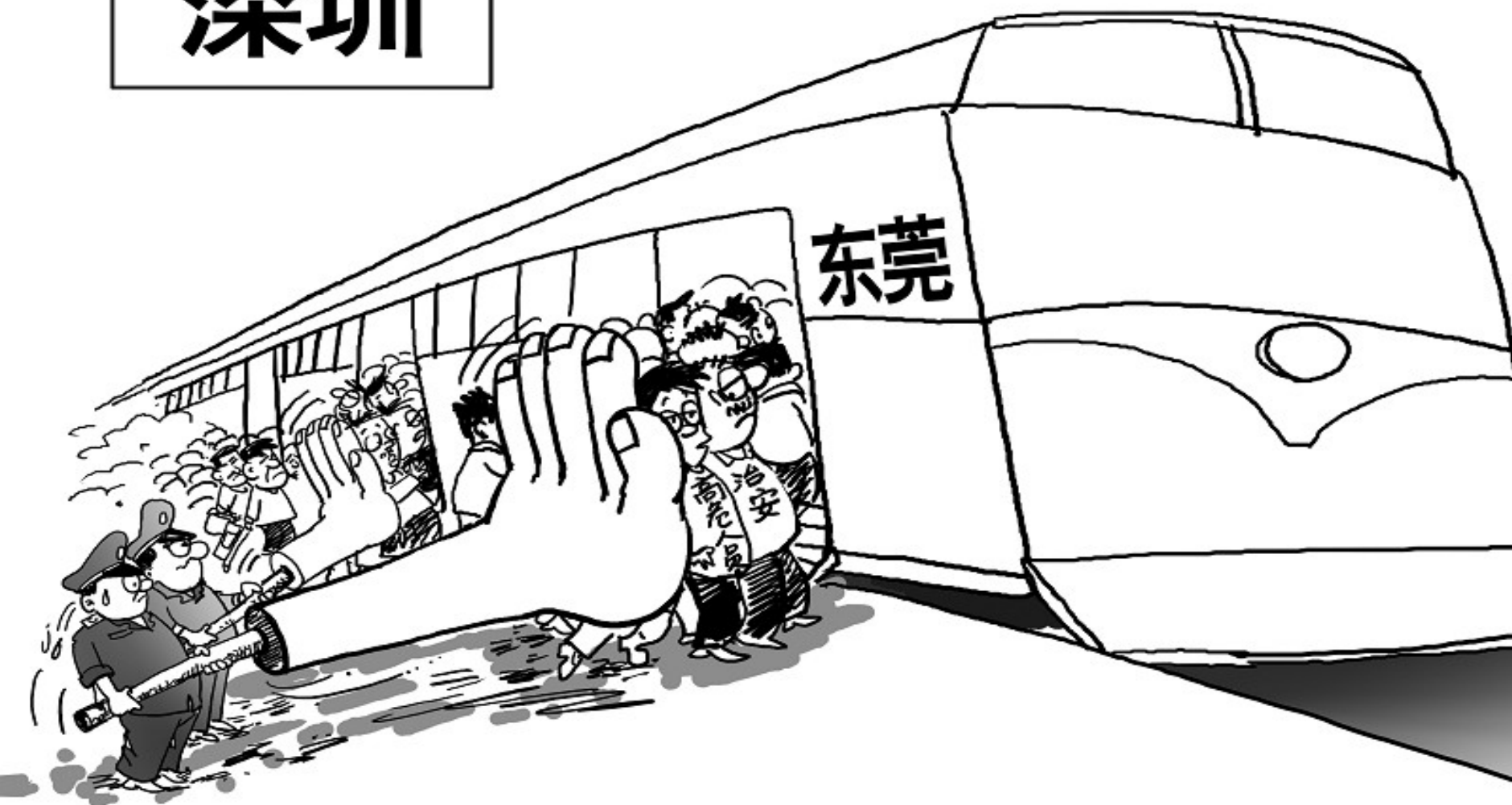


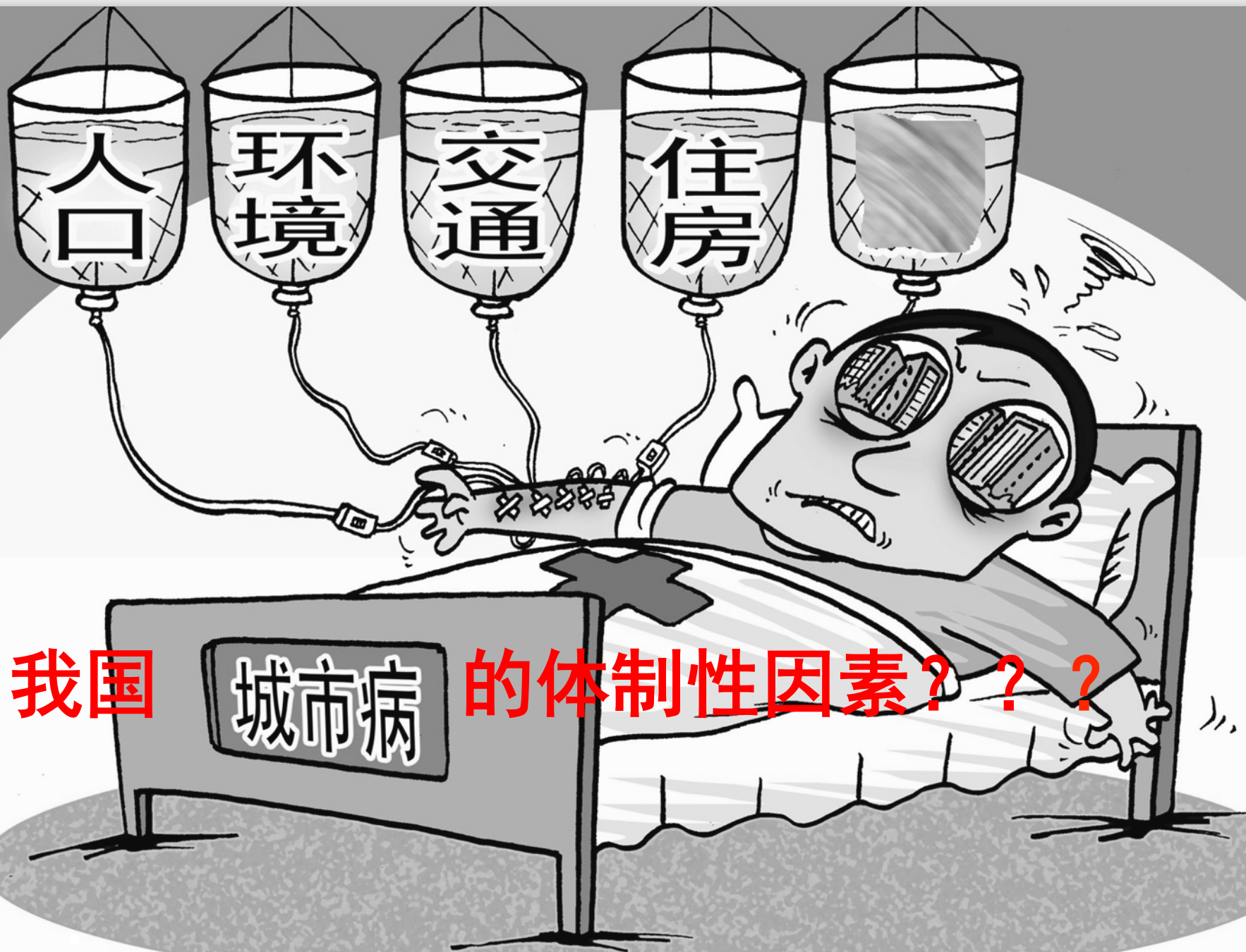
人口发展还涵盖着这些事情！！！！



人口流动引发的农民工问题

深圳





应对老龄化的理念与出路!!!



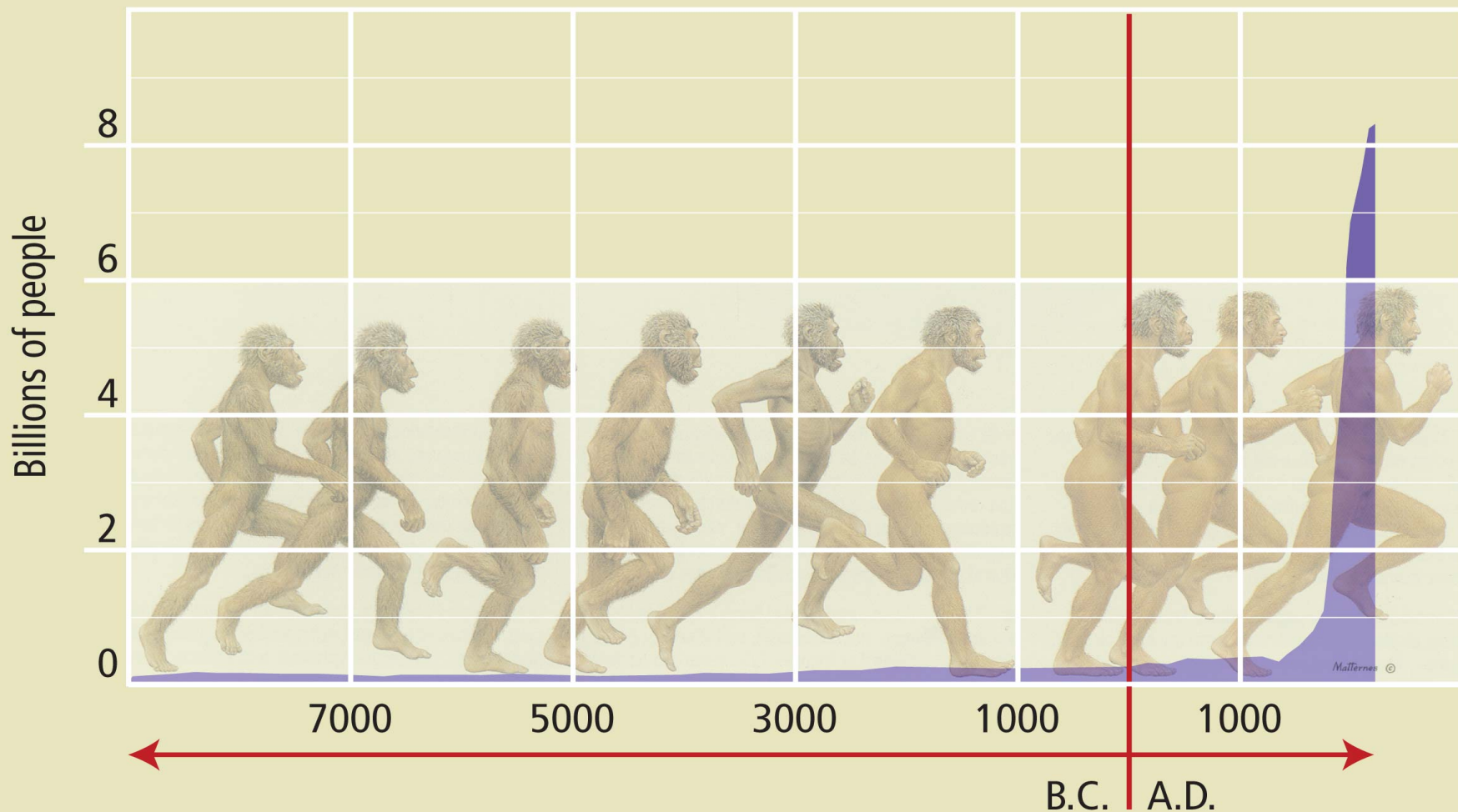
人口在经济社会资源环境中的定位？



提纲

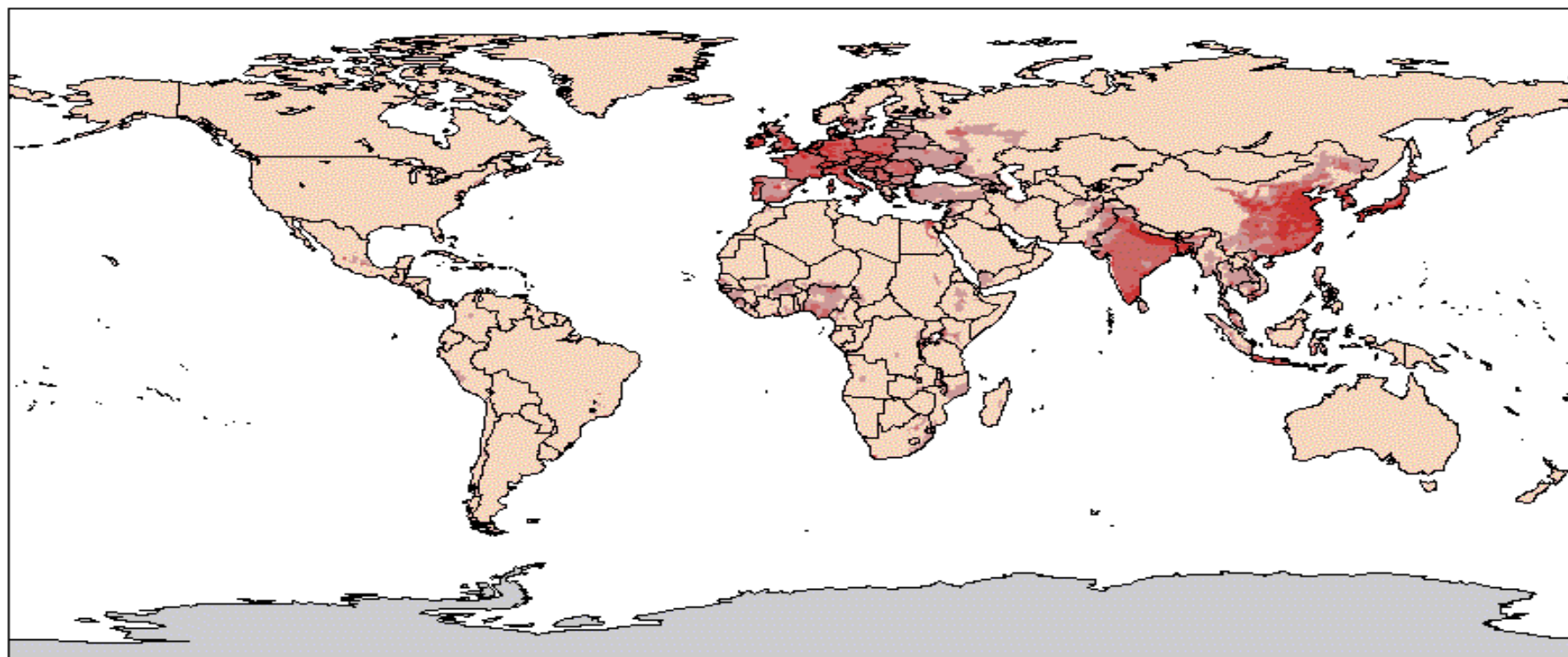
- 国内外宏观背景
- 中国人口发展面临的突出挑战
- 中国人口发展战略选择思考

一、国内外宏观背景--国际背景

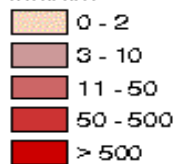


18世纪以来全球人口变化

year 1700

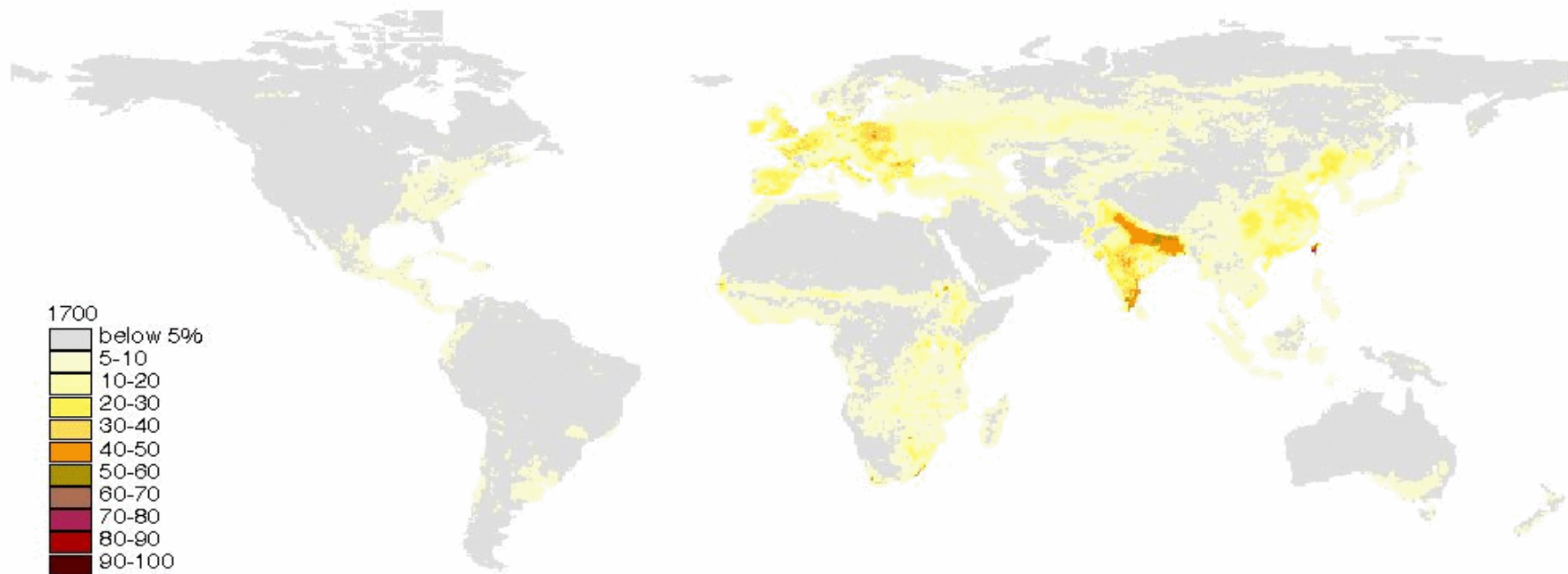


inh./km²



18世纪以来全球耕地集约化变化

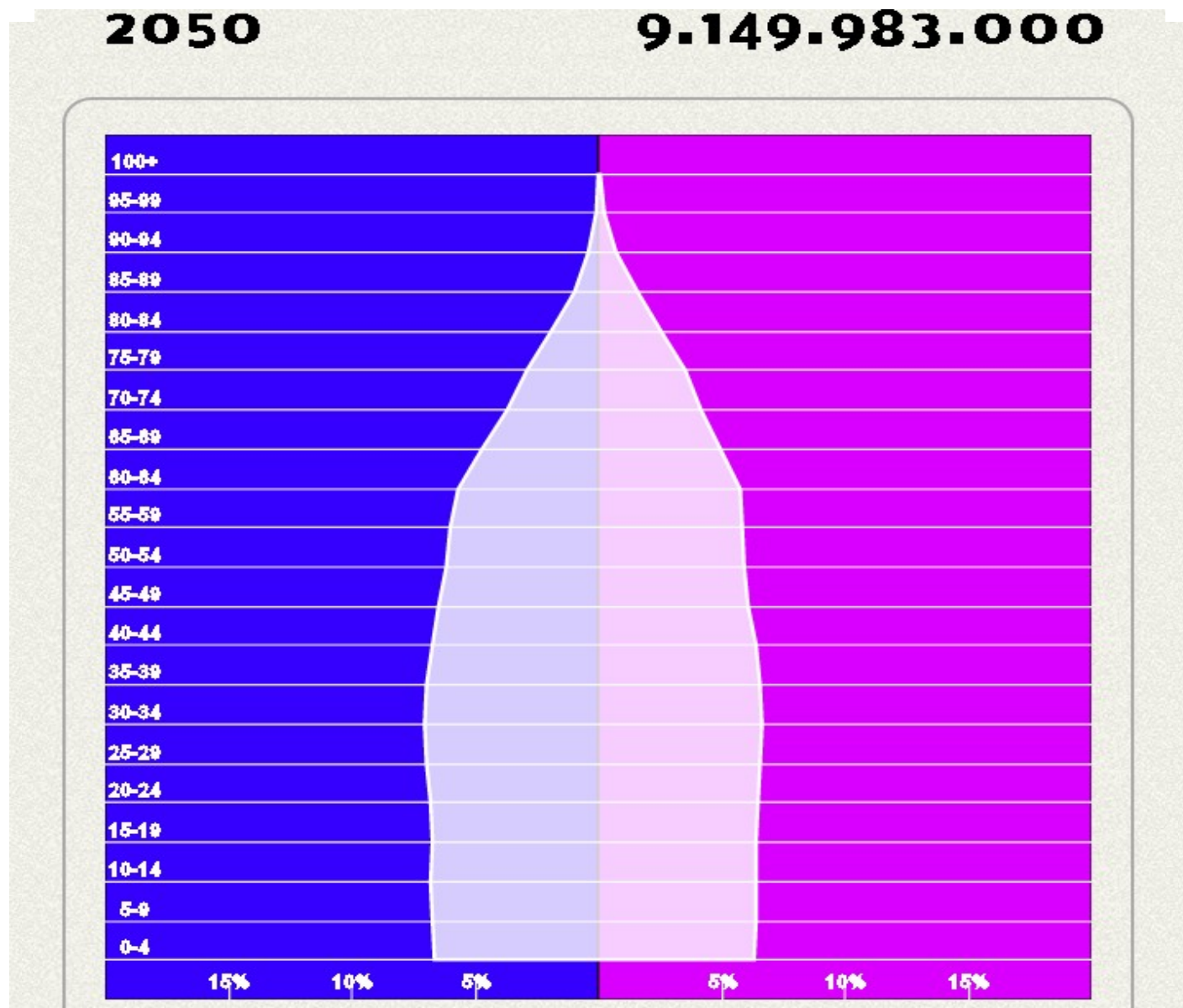
Cropland 1700



世界人口每增长10亿所用时间

人口 (亿)	年份	= (年)
10	1830	300多万年
20	1930	100
30	1960	30
40	1974	14
50	1987	13
60	1999	12
70	2011	12
预计		
80	2028	17
90.76	2050	22

全球人口变化的过去、现在与未来



当代全球人口增长的主要特点

- 现代的全球人口增长是一个不断加速的历史过程，也是一个持续积累的历史过程
- 尽管**20**世纪后半叶人类开始调控自身的生殖繁衍，人口数量膨胀的步伐仍未完全放慢
- 至少在未来半个世纪，全球人口增长尚未看到“尽头”
- 发达地区的人口增长接近于零，不发达地区仍在较快增长

国内外宏观背景--国内背景

- 人口死亡率

- 婴儿死亡率:	1949年	100-150‰
	2000年	30-40‰
	2006年	25-27‰

2010年

13‰

— 0岁人口预期寿命: 1949年 35岁

2000年 71

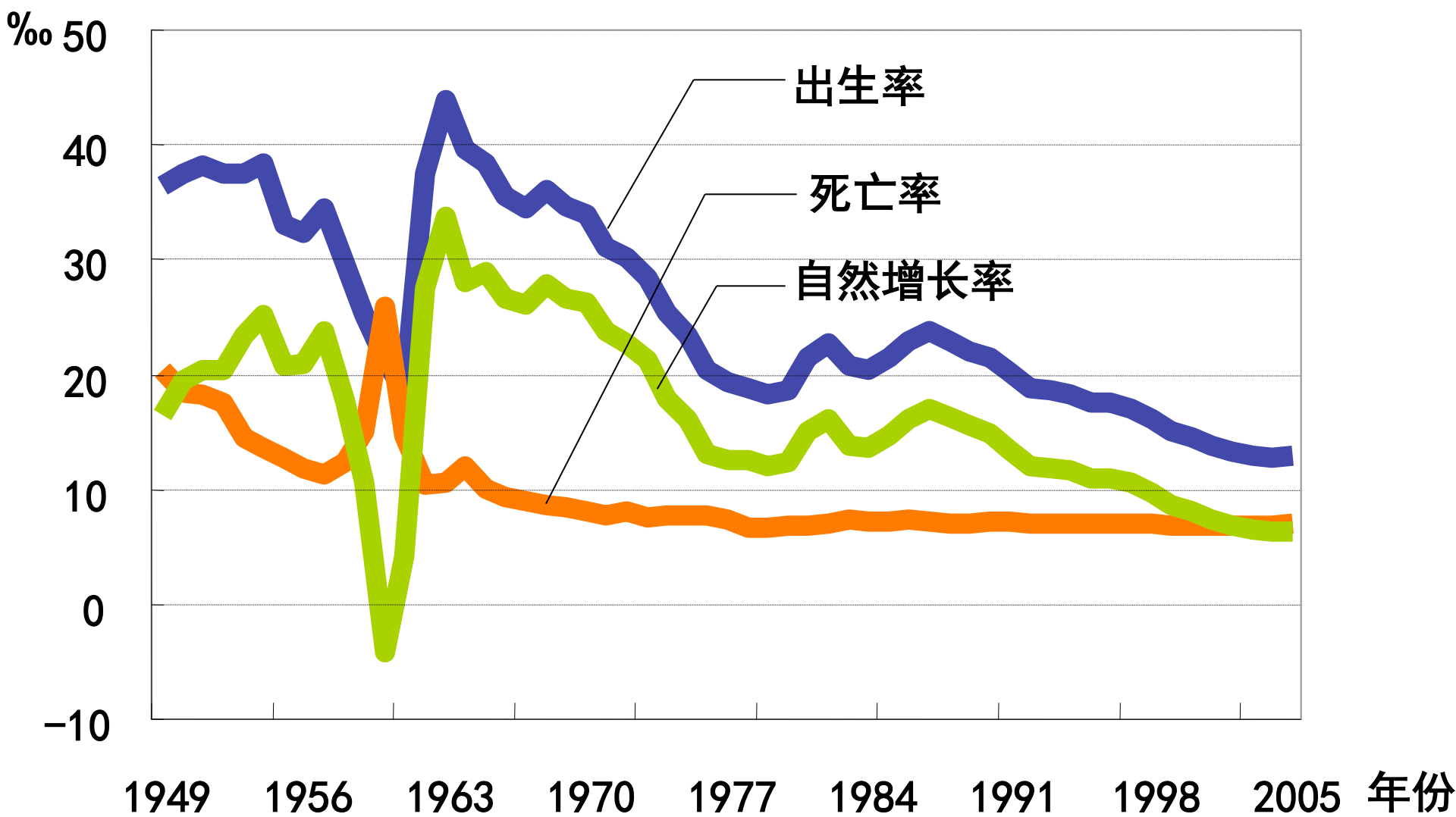
岁

2010年

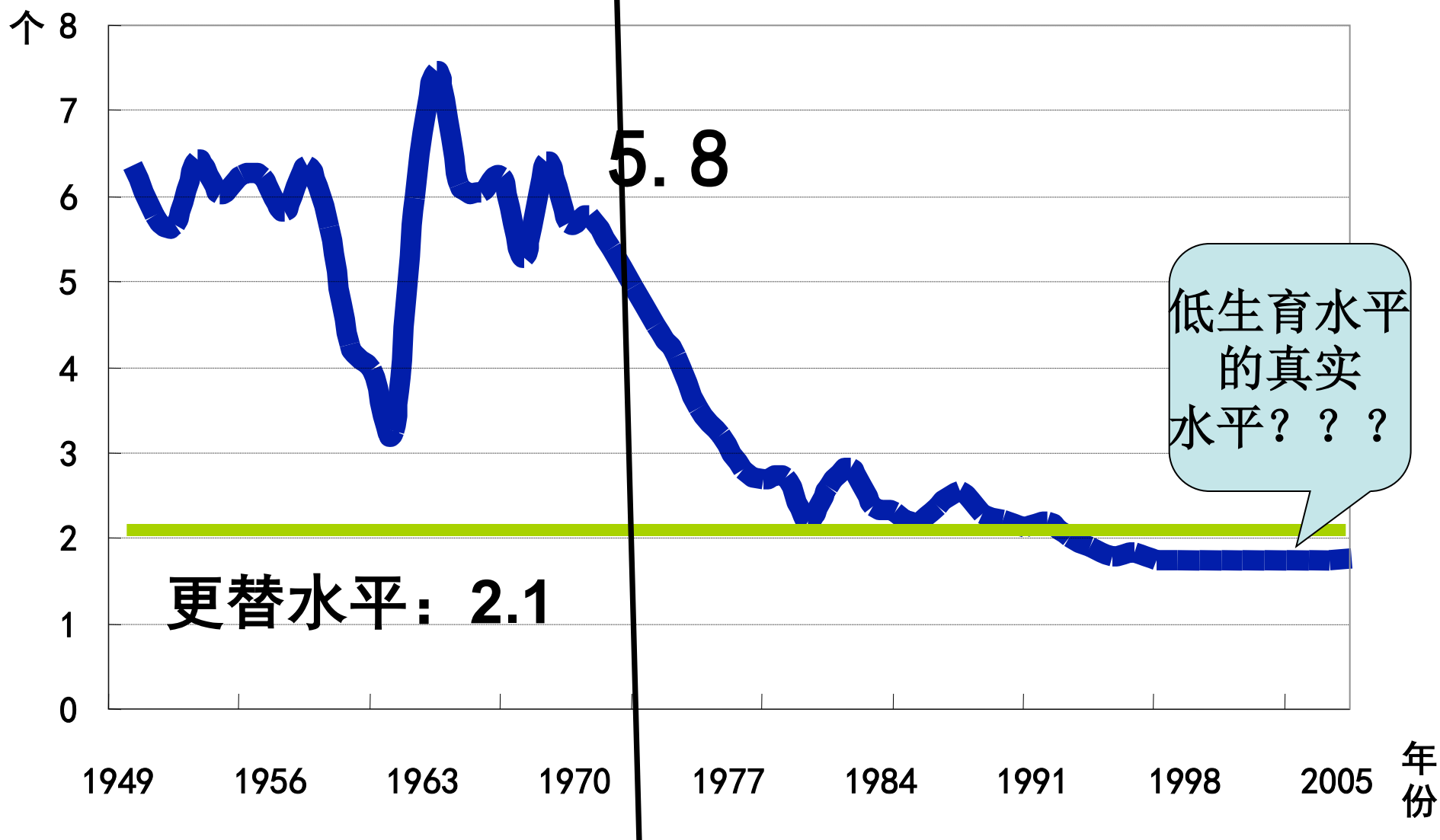
74.8岁

— 慢性非传染病成为主要死因，恶性肿瘤、心脏病和脑血管病已占50%以上。

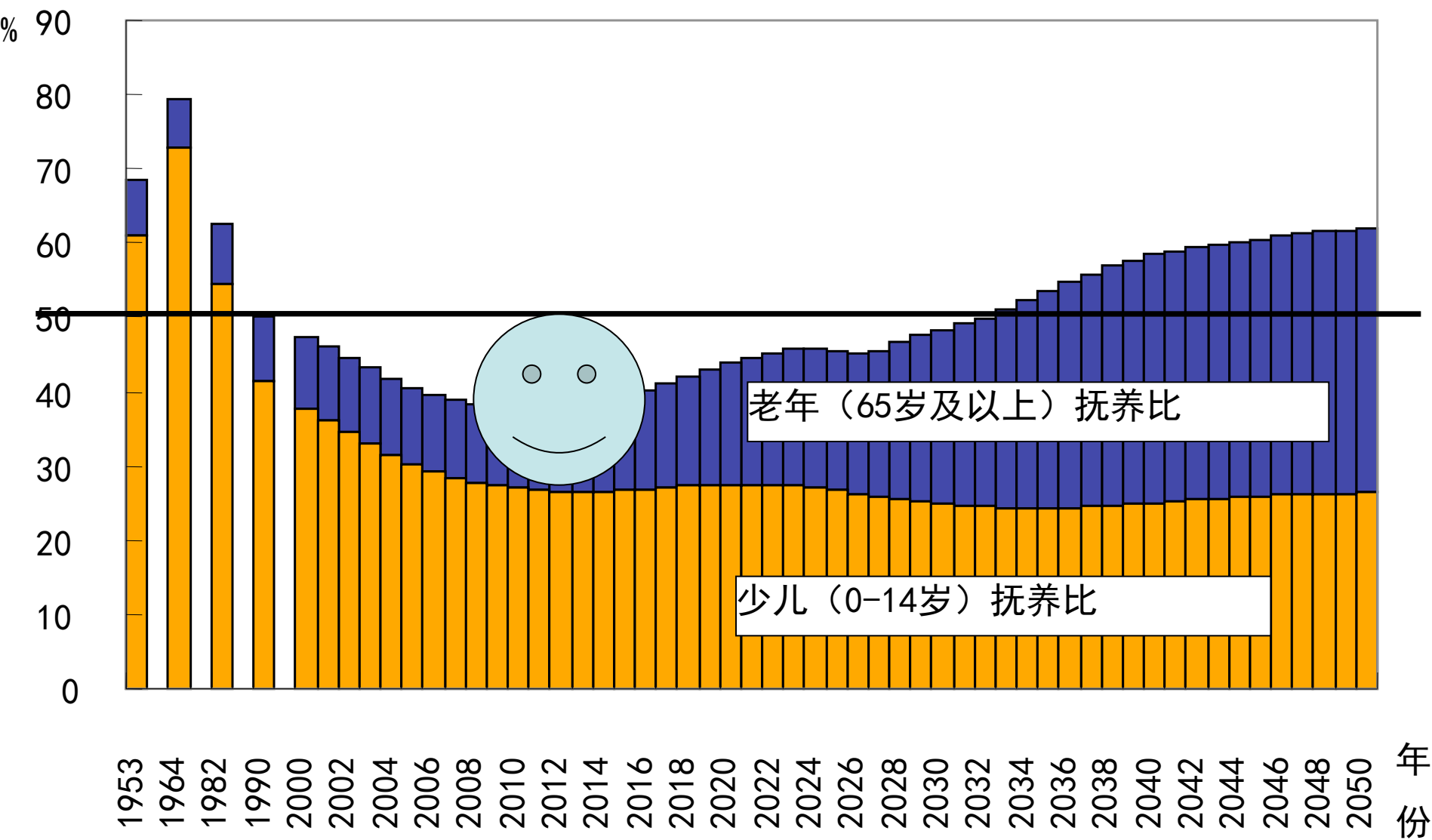
人口再生产类型发生历史性转变



中国已进入低生育水平时期



创造了40年左右的人口红利期



现行生育政策

不同生育政策覆盖的人口(%)

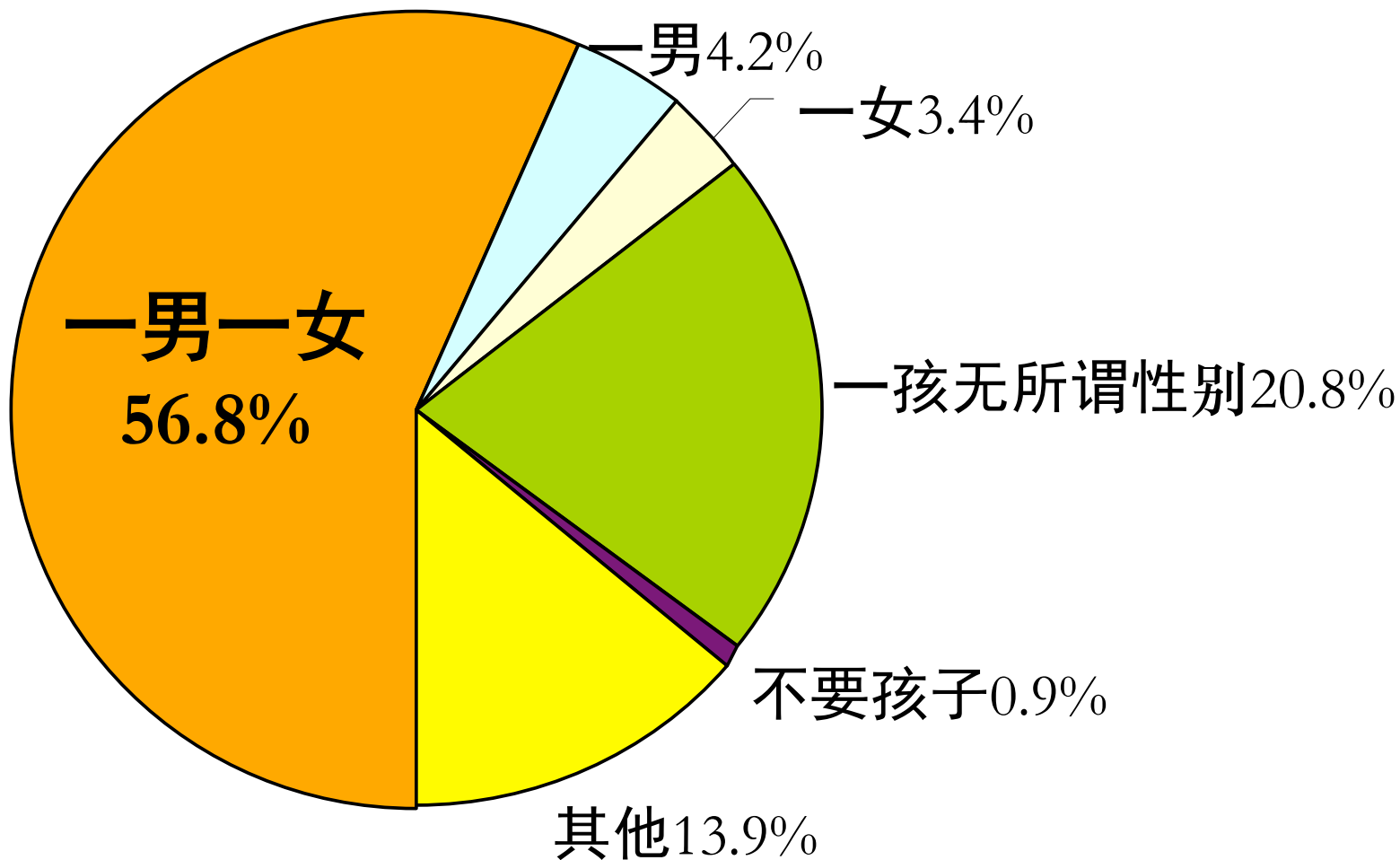
地区类型	1孩政策	1.5孩政策	2孩政策	3孩政策
东部地带	42.0	53.4	4.3	0.3
中部地带	24.7	70.3	4.9	0.0
西部地带	39.4	34.2	22.2	4.2
全 国	35.4	53.6	9.7	1.3
西部地带	17.9	46.8	30.2	5.1

现行生育政策

全国及东中西部的平均政策生育率

地区类型	按人口加权的政策生育率
东部地带	1.385
中部地带	1.472
西部地带	1.560
全国	1.465
西部地带2	1.728

育龄妇女平均期望生育子女数分布

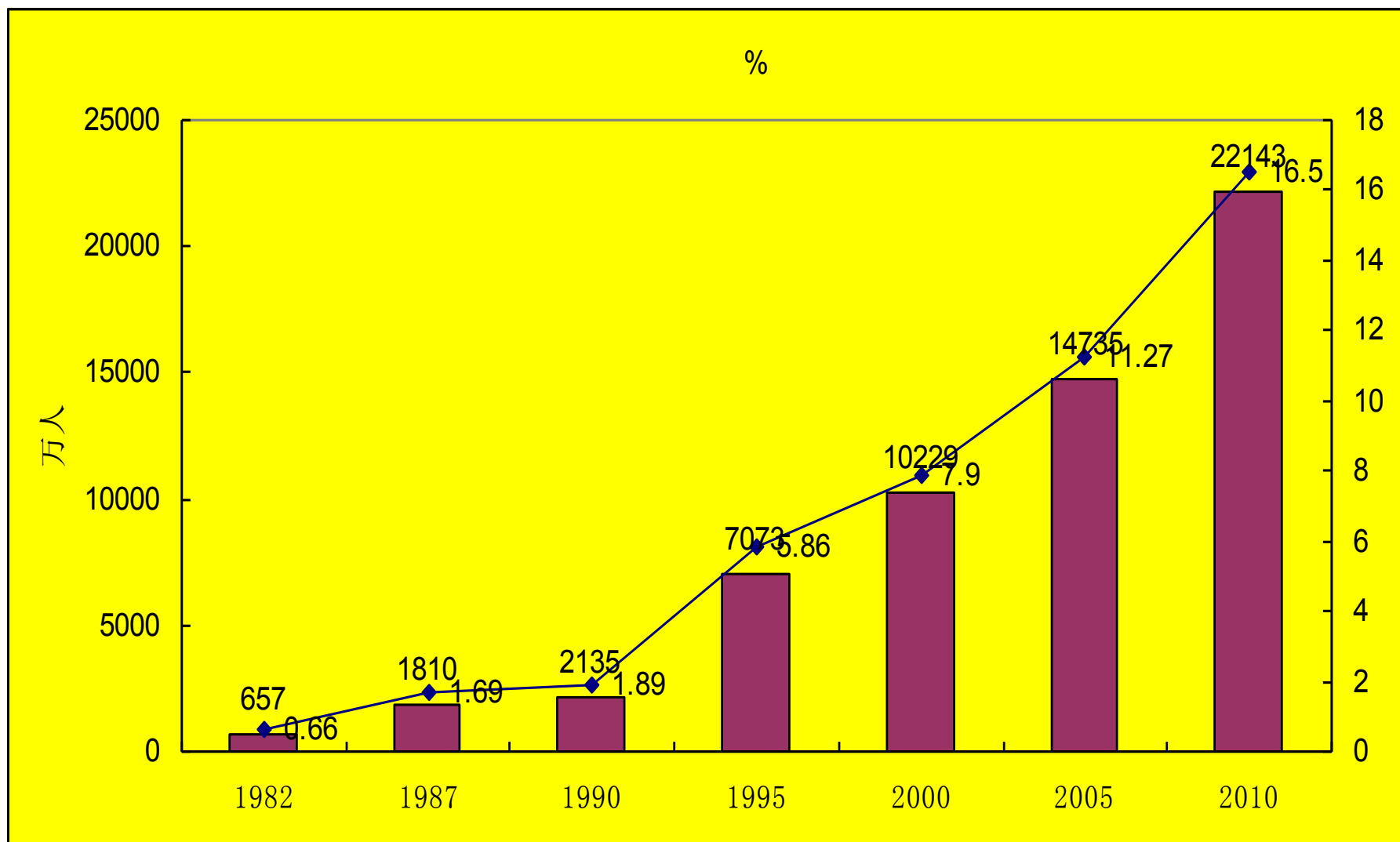


人口整体素质状况

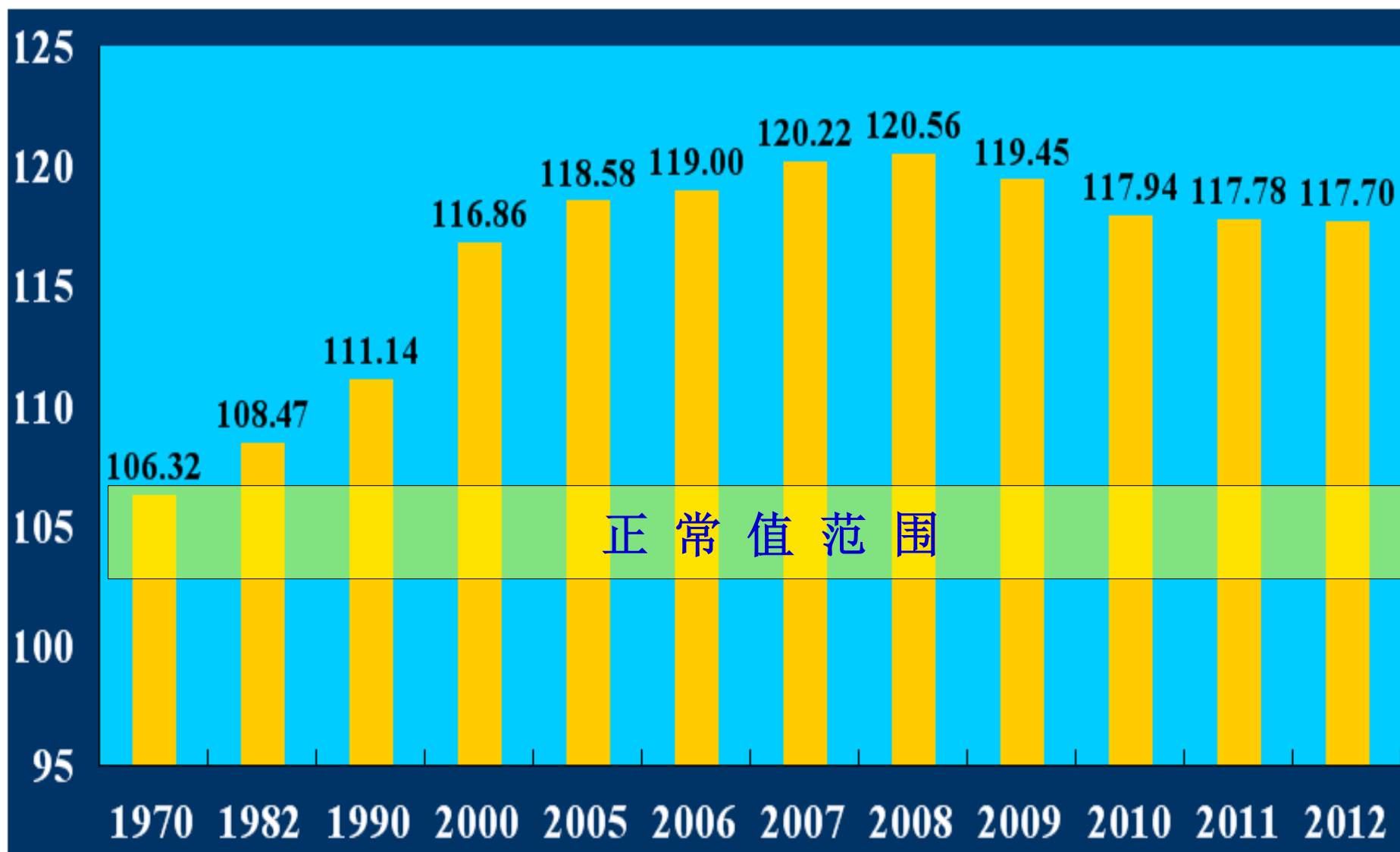
人口整体素质不断提高

- 平均期望寿命：**74.8岁**
- **15岁以上人口平均受教育年限：8.93年**
- 人类发展指数（**HDI**）显著上升
 - **2013年HDI世界排名：第101位**

改革开放以来流动人口规模快速增长



我国出生性别比呈现持续上升的趋势



老龄化速度加快，未富先老特点明显

普查年	不同年龄组比重变化（%）		
	0-14	15-64	65+
1953	36.28	59.31	4.41
1964	40.69	55.75	3.56
1982	33.59	61.50	4.91
1990	27.69	66.74	5.57
2000	22.89	70.15	6.96
2005	22.31	70.05	7.64
2010	16.60	74.53	8.87

少儿人口下降非常快

主要代表性国家老龄化变化比较

国家	65+老年人口达到%对应的年份			从7% to 14%的 年份	从14% to 25%的年份
	7%	14%	20%		
英国	1930	1975	2027	45	52
瑞典	1890	1975	2012	85	37
法国	1865	1995	2019	130	24
美国	1945	2015	2050	70	35
<u>日本</u>	<u>1970</u>	<u>1996</u>	<u>2006</u>	<u>26</u>	<u>10</u>
新加坡	1999	2016	2023	17	7
<u>韩国</u>	<u>2000</u>	<u>2020</u>	<u>2029</u>	<u>20</u>	<u>9</u>
<u>中国</u>	<u>2000</u>	<u>2027</u>	<u>2037</u>	<u>27</u>	<u>10</u>

省际老龄化的特点发生明显的逆转，区域应对老龄化难度加大

单位：万人，% (10000 persons,%)

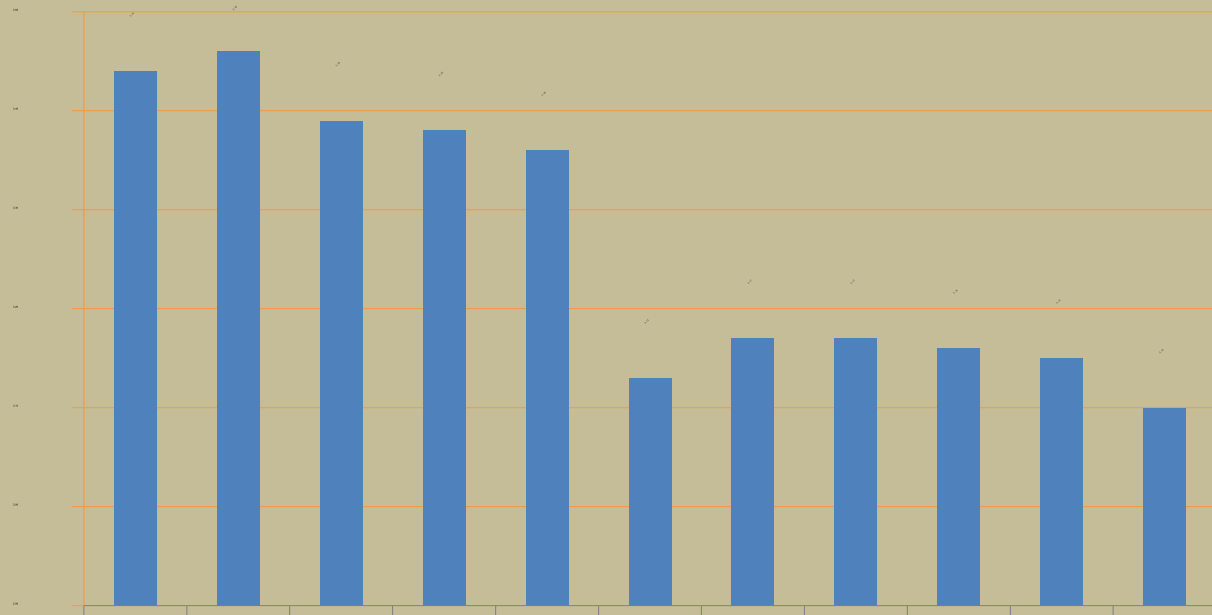
地 区	Region	总人口 Total Population	年龄别人口 Population by Age Group			占总人口比重 % to Total Population		
			0-14	15-64	65+	0-14	15-64	65+
总 计	Total	133972	22246	99843	11883	16.60	74.53	8.87
北 京	Beijing	1961	169	1622	171	8.61	82.68	8.71
天 津	Tianjin	1294	127	1057	110	9.80	81.68	8.52
河 北	Hebei	7185	1209	5384	592	16.83	74.93	8.24
山 西	Shanxi	3571	611	2690	271	17.10	75.33	7.58
内 蒙 古	Inner Mongolia	2471	348	1936	187	14.10	78.34	7.56
辽 宁	Liaoning	4375	500	3424	451	11.42	78.27	10.31
吉 林	Jilin	2746	329	2187	230	11.99	79.63	8.38
黑 龙 江	Heilongjiang	3831	458	3054	319	11.96	79.72	8.32
上 海	Shanghai	2302	199	1870	233	8.63	81.25	10.12
江 苏	Jiangsu	7866	1023	5986	857	13.01	76.10	10.89
浙 江	Zhejiang	5443	719	4216	508	13.21	77.45	9.34
安 徽	Anhui	5950	1070	4275	606	17.98	71.84	10.18
福 建	Fujian	3689	571	2828	291	15.46	76.65	7.89
江 西	Jiangxi	4457	975	3143	339	21.88	70.52	7.60
山 东	Shandong	9579	1507	7129	943	15.74	74.42	9.84

单位：万人，%

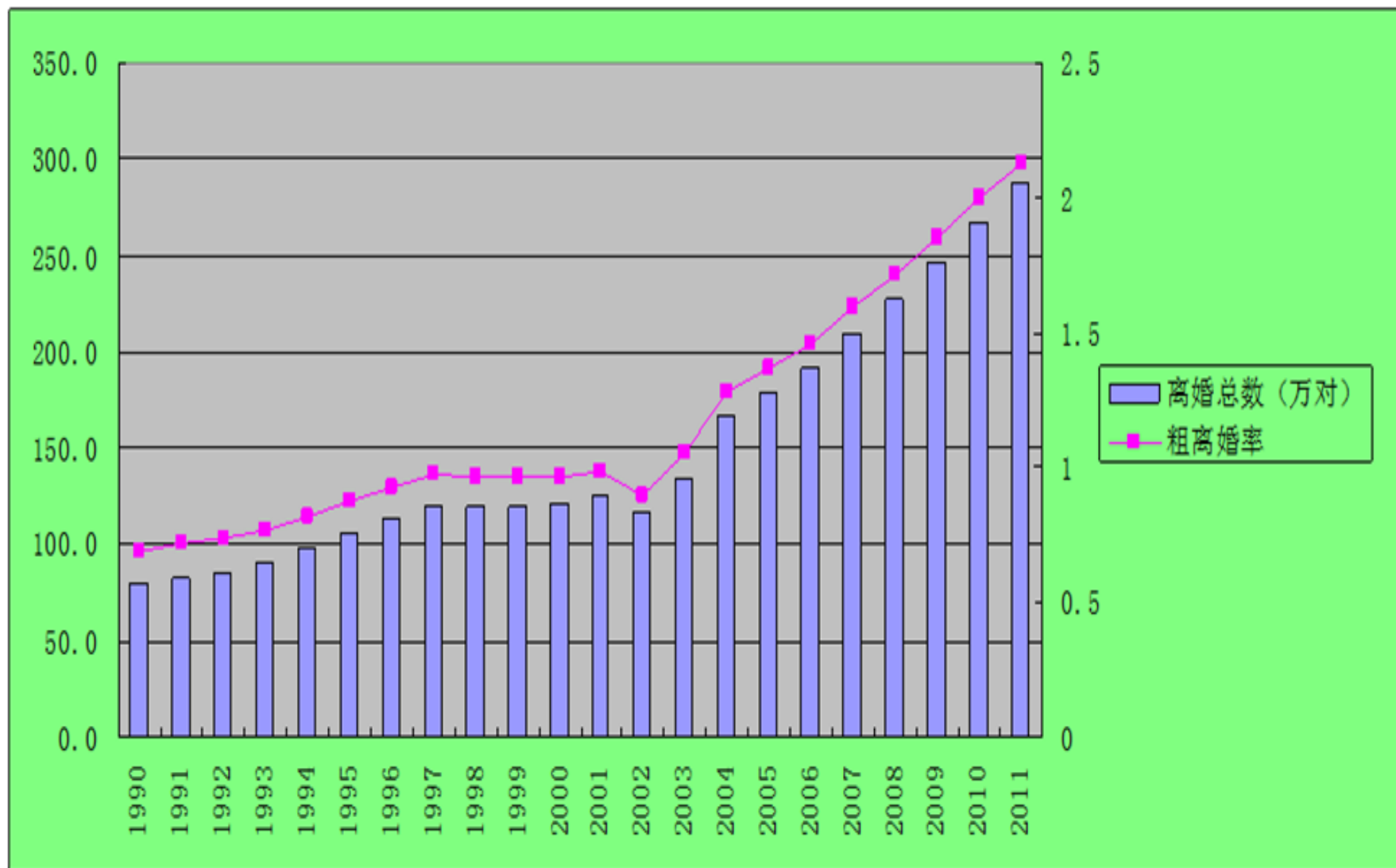
(10000 persons,%)

地 区 Region			总人口 Total Population	年龄别人口 Population by Age Group			占总人口比重 % to Total Population		
				0-14	15-64	65+	0-14	15-64	65+
河 南	Henan		9402	1975	6642	786	21.00	70.64	8.36
湖 北	Hubei		5724	796	4407	520	13.91	77.00	9.09
湖 南	Hunan		6568	1157	4769	642	17.62	72.60	9.78
广 东	Guangdong		10430	1762	7965	704	16.89	76.36	6.75
广 西	Guangxi		4603	999	3178	425	21.71	69.05	9.24
海 南	Hainan		867	173	626	68	20.00	72.20	7.80
重 庆	Chongqing		2885	490	2061	333	16.98	71.46	11.56
四 川	Sichuan		8042	1364	5797	881	16.97	72.08	10.95
贵 州	Guizhou		3475	876	2300	298	25.22	66.21	8.57
云 南	Yunnan		4597	953	3293	351	20.73	71.64	7.63
西 藏	Tibet		300	73	212	15	24.37	70.53	5.09
陕 西	Shaanxi		3733	549	2865	318	14.71	76.76	8.53
甘 肃	Gansu		2558	464	1883	211	18.16	73.61	8.23
青 海	Qinghai		563	118	409	35	20.92	72.78	6.30
宁 夏	Ningxia		630	135	454	40	21.48	72.11	6.41
新 疆	Xinjiang		2181	453	1593	135	20.77	73.04	6.19

家庭人口规模锐减，由此引发的社会问题值得关注

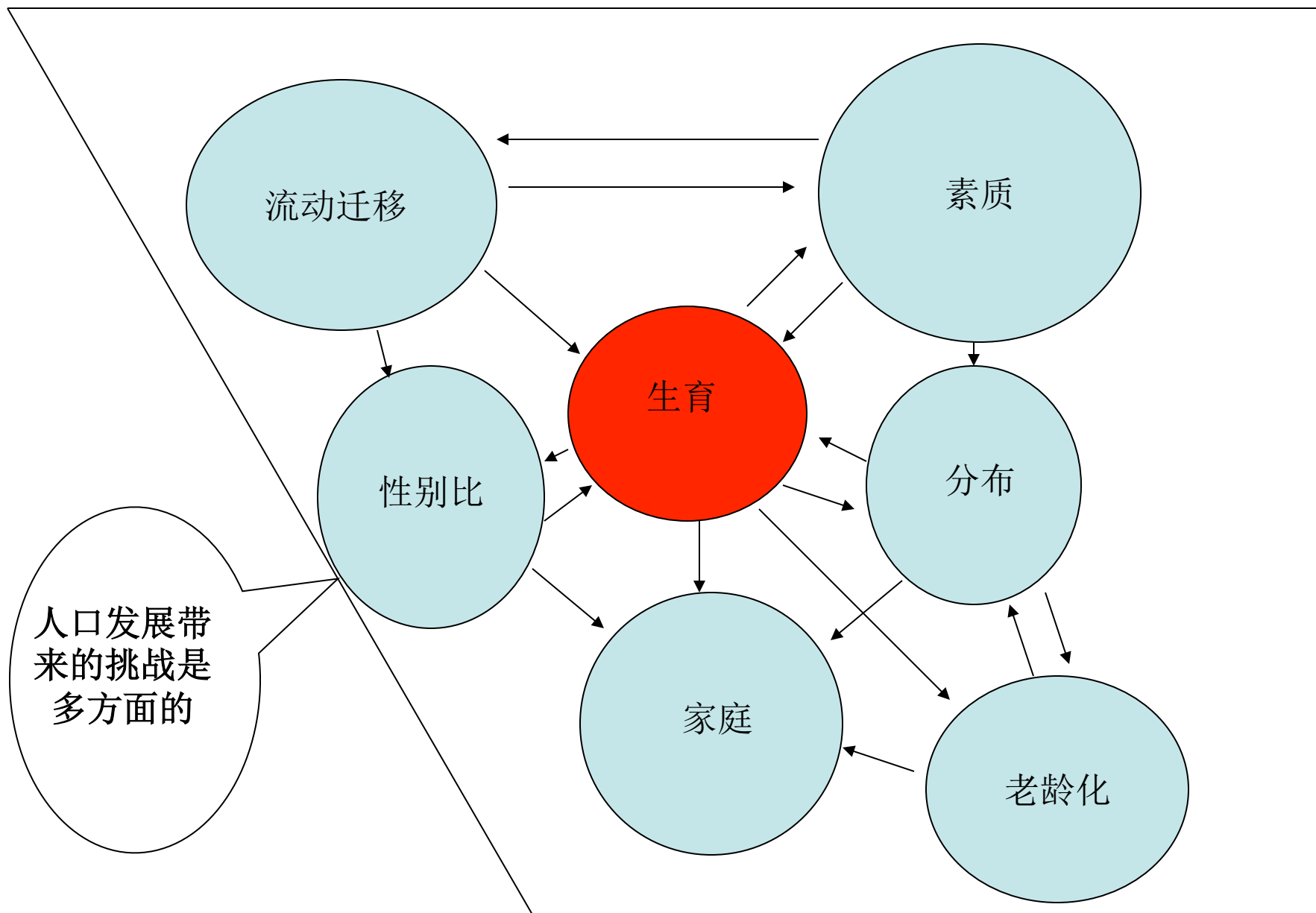


1990-2011年我国离婚总数、粗离婚率的变化趋势

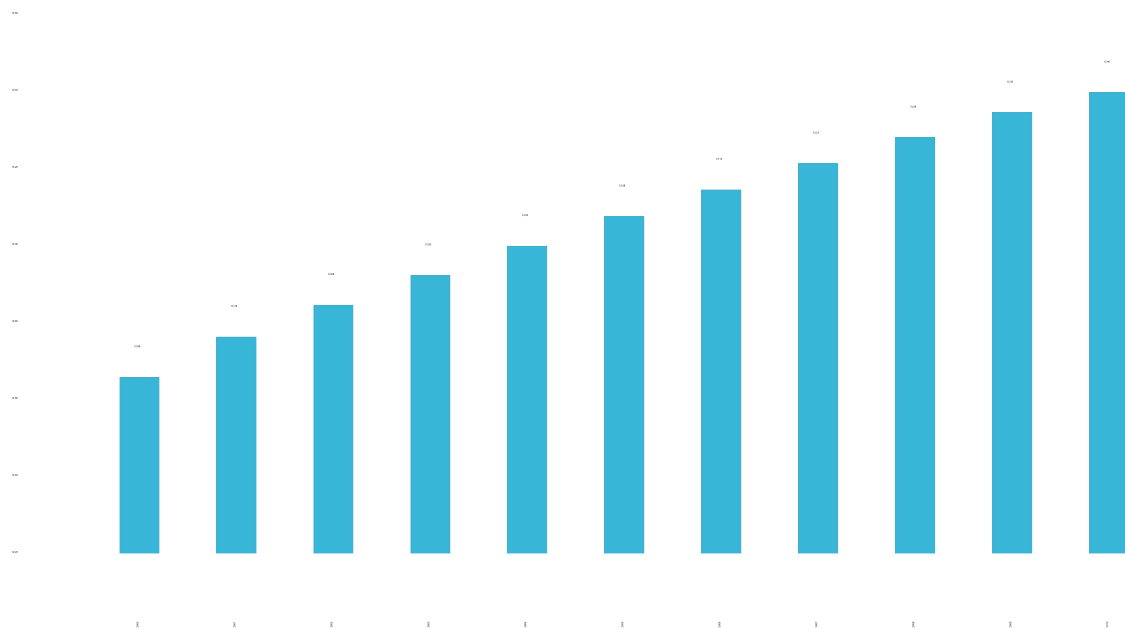


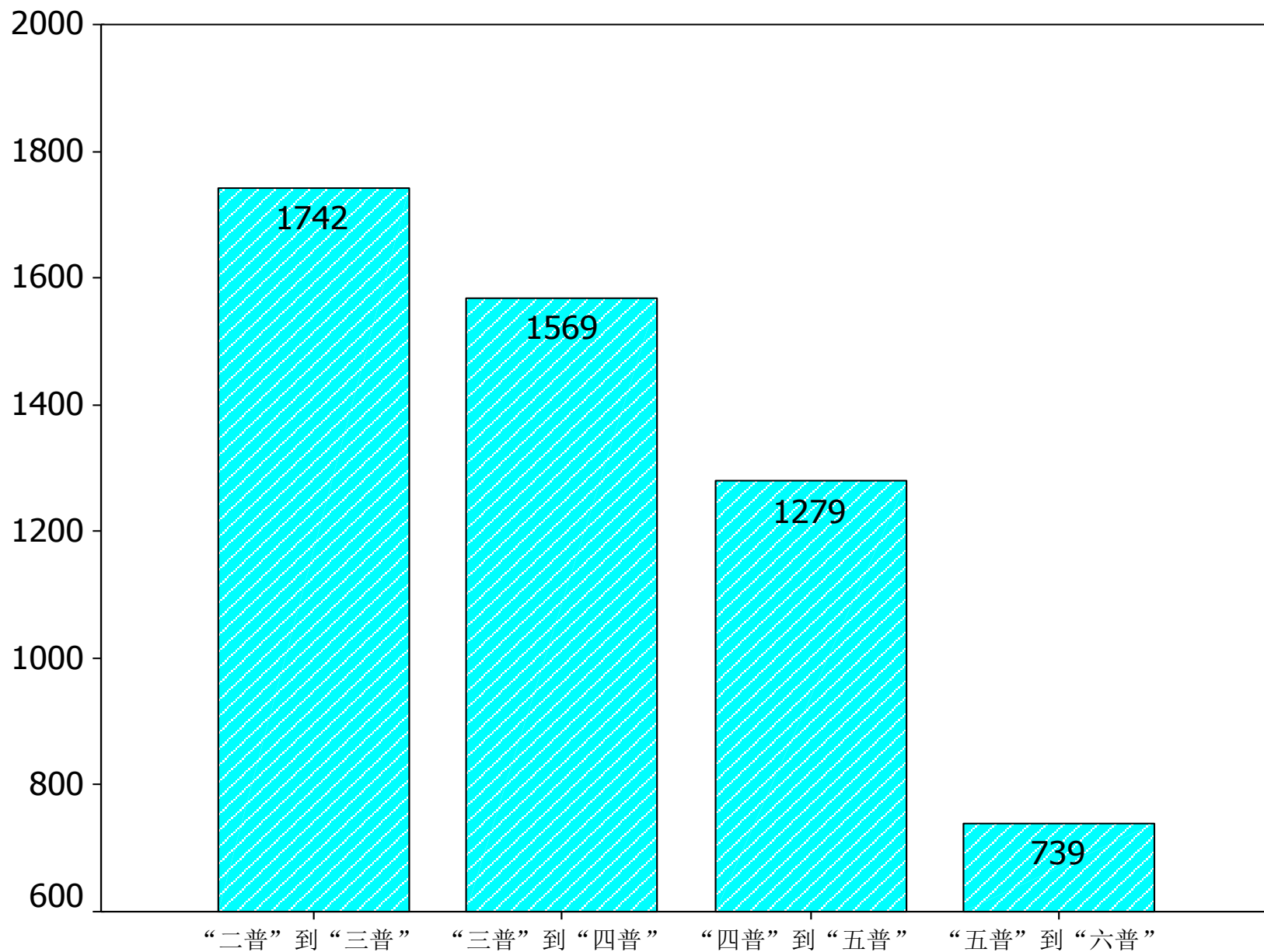
二、中国人口发展面临的突出挑战

- 人口呈现惯性增长，局部地区呈现低生育率、高增长量的态势
- 人口结构性问题凸显，老龄化和出生性别问题值得关注
- 人口整体素质依旧不高，直接影响到国家竞争力
- 人口迁移流动最活跃时期，但农民工社会融入问题凸显



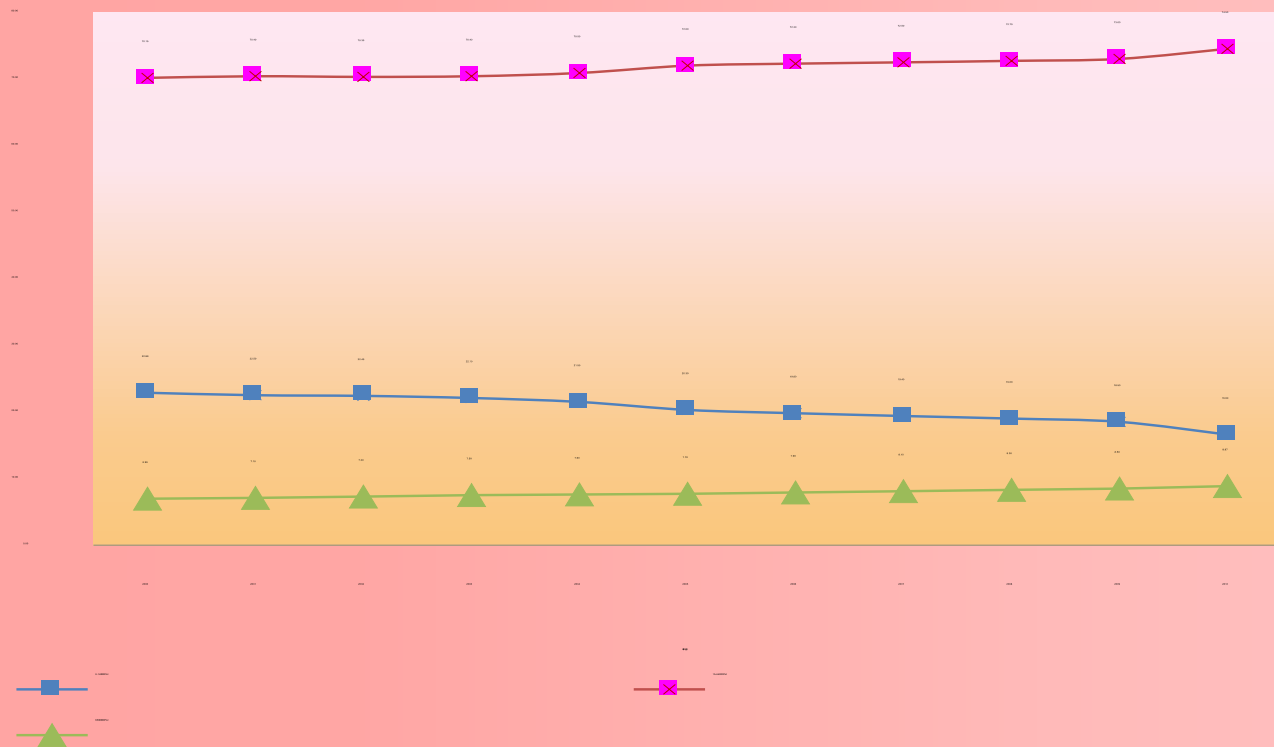
第一，惯性增长下的人口规模平缓增长，
但是人口增速势能明显下降



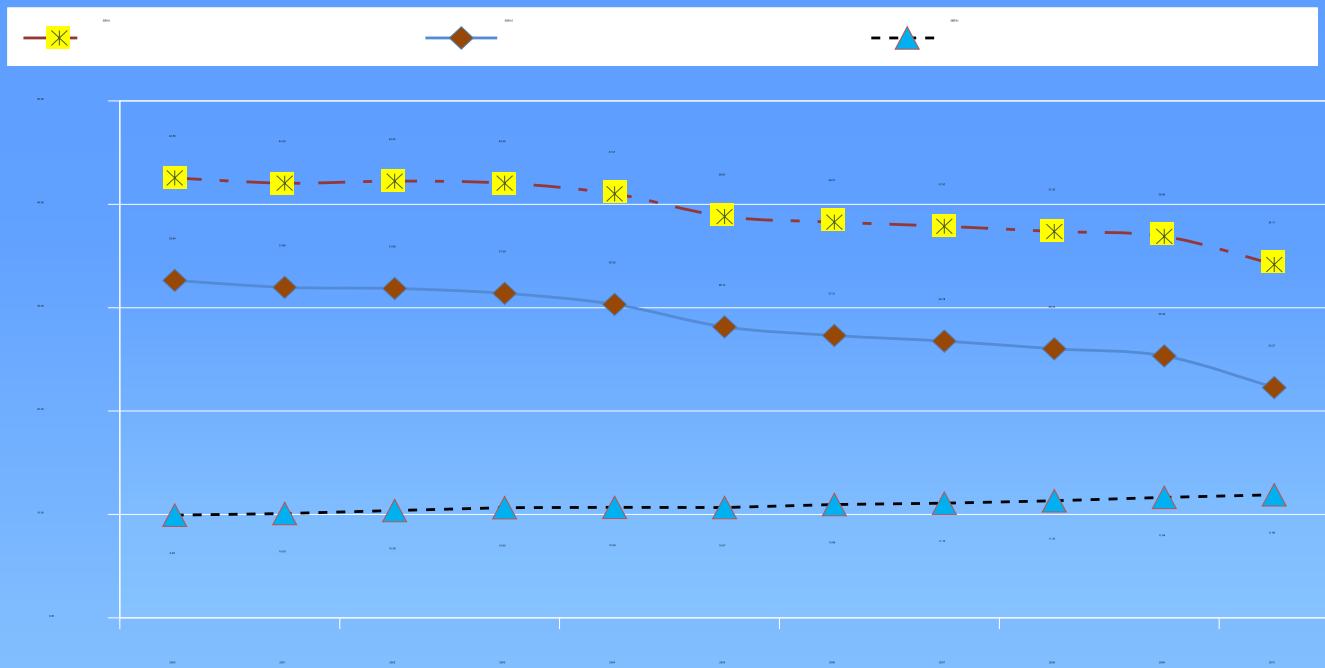


²»Í¬ÆÕ²éÆÚ¼ä

第二，人口年龄构成变化呈现少子化明显加快、老龄化加速的态势



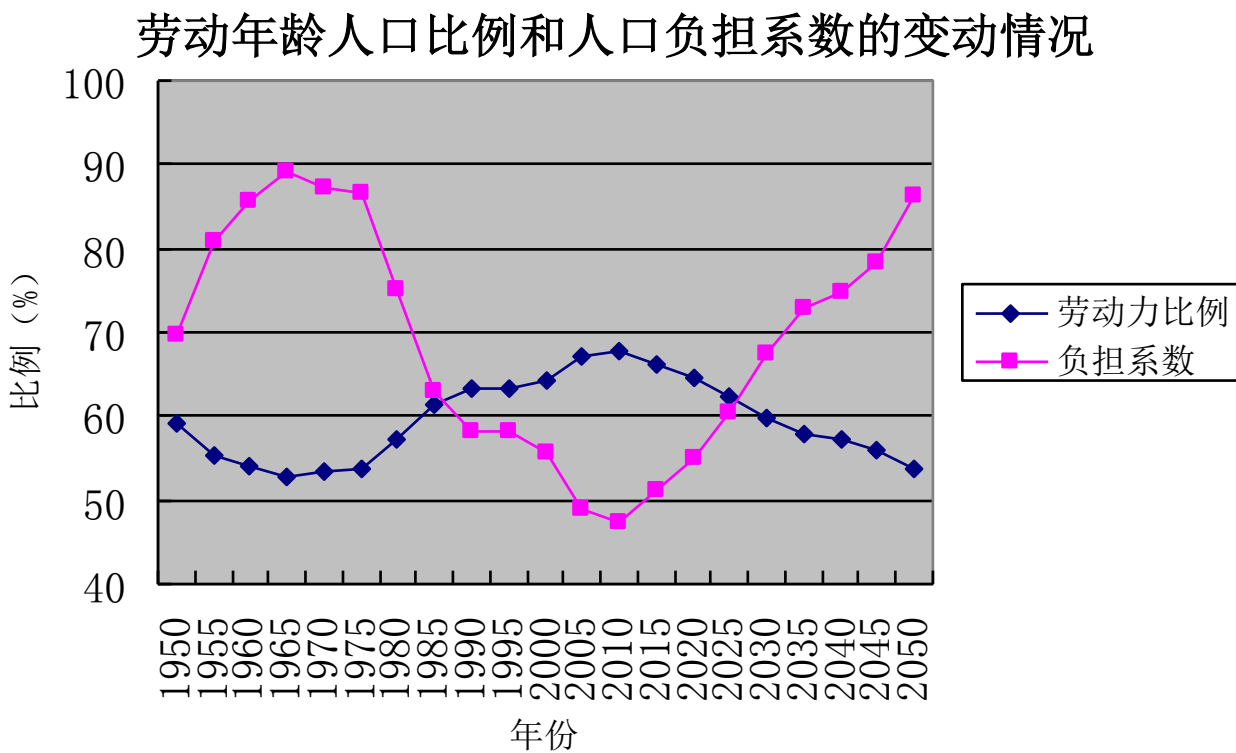
尽管仍然处于丰厚的人口红利期，但其已经开始步入下行通道



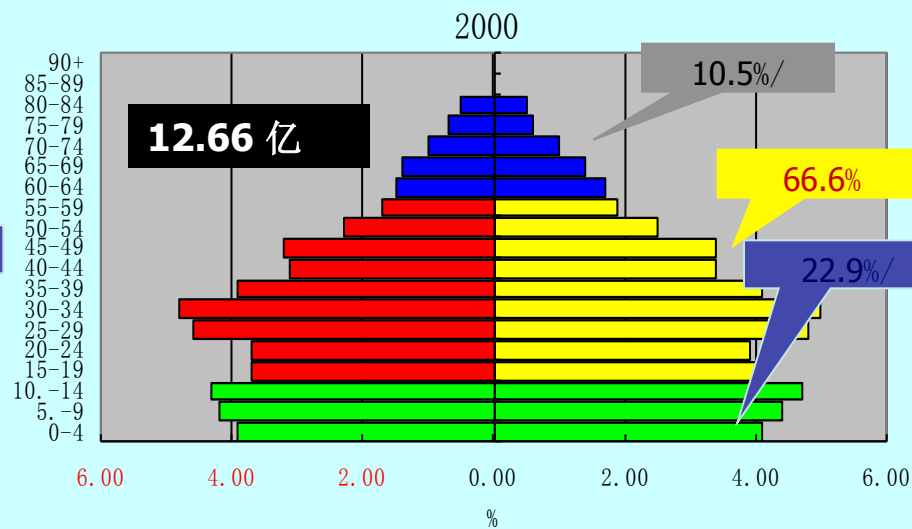
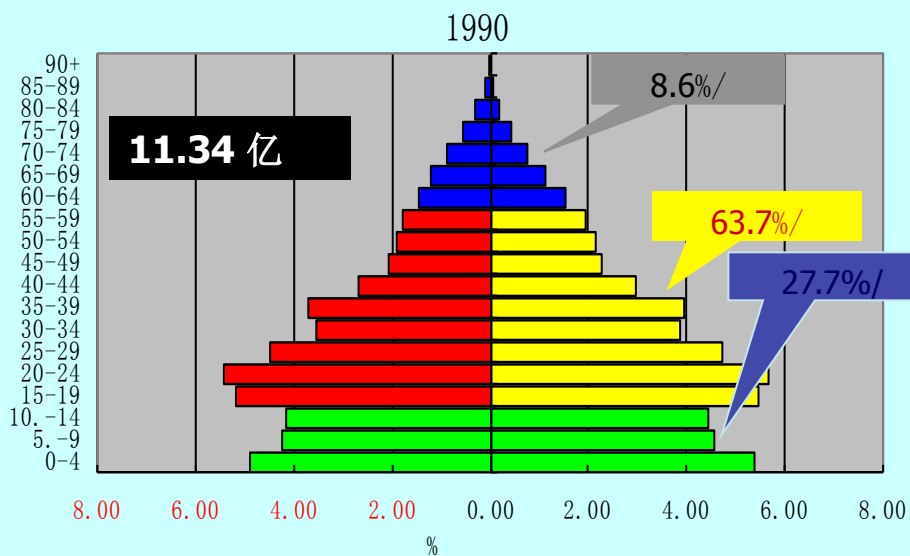
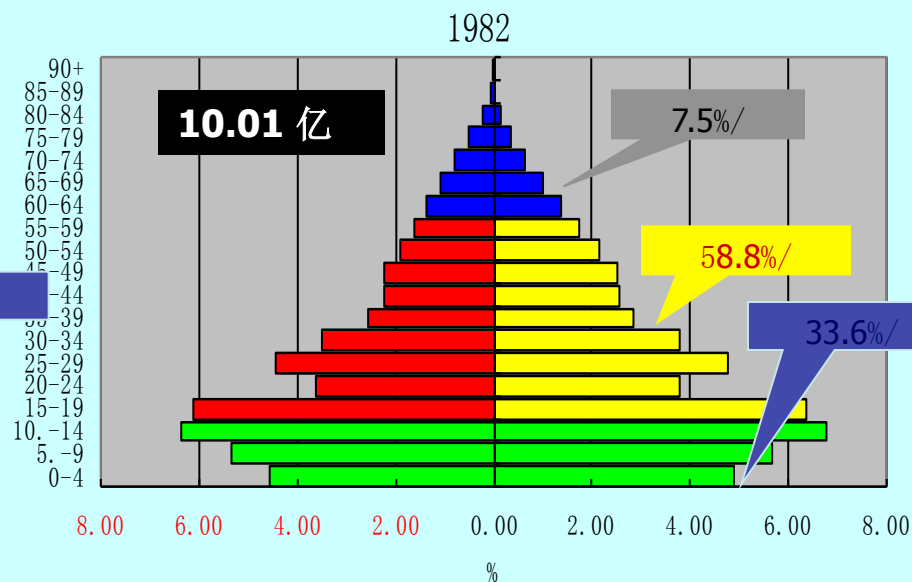
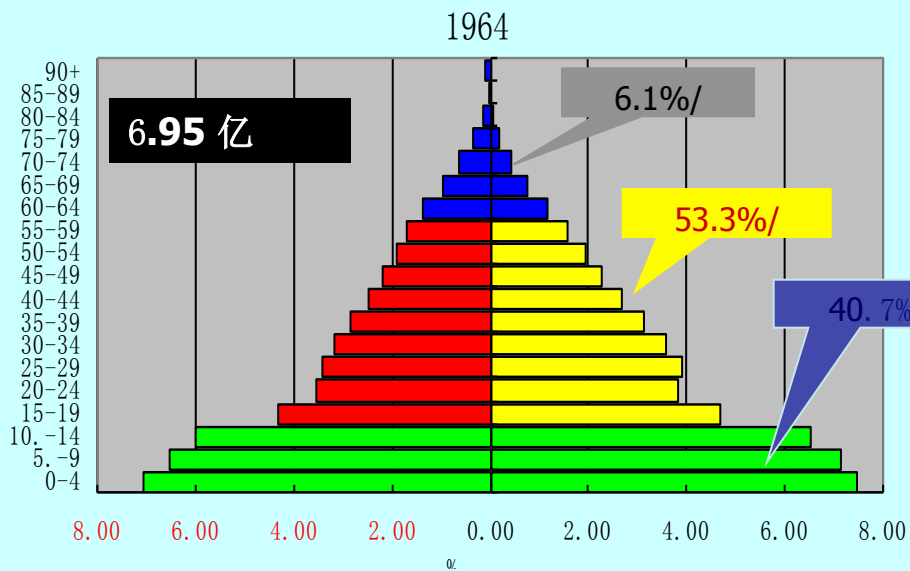
劳动年龄人口比例、人口负担系数出现新变化

“十二五”时期，劳动年龄人口占总人口比例达到最高点后转为缓慢下行

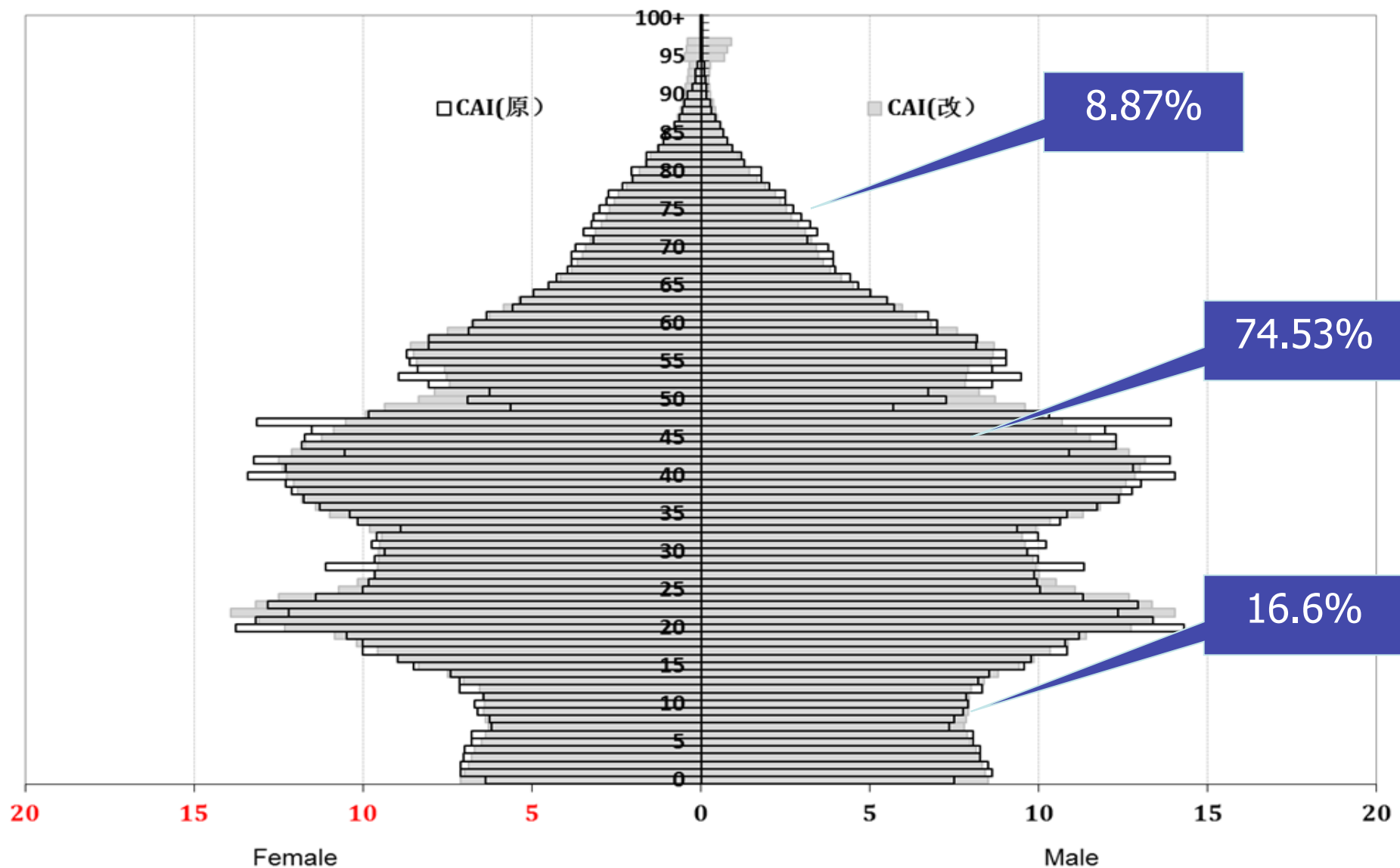
人口负担系数将达最低点，在经历**40**多年下降后开始上升，开始走出“人口红利”的最佳时期。

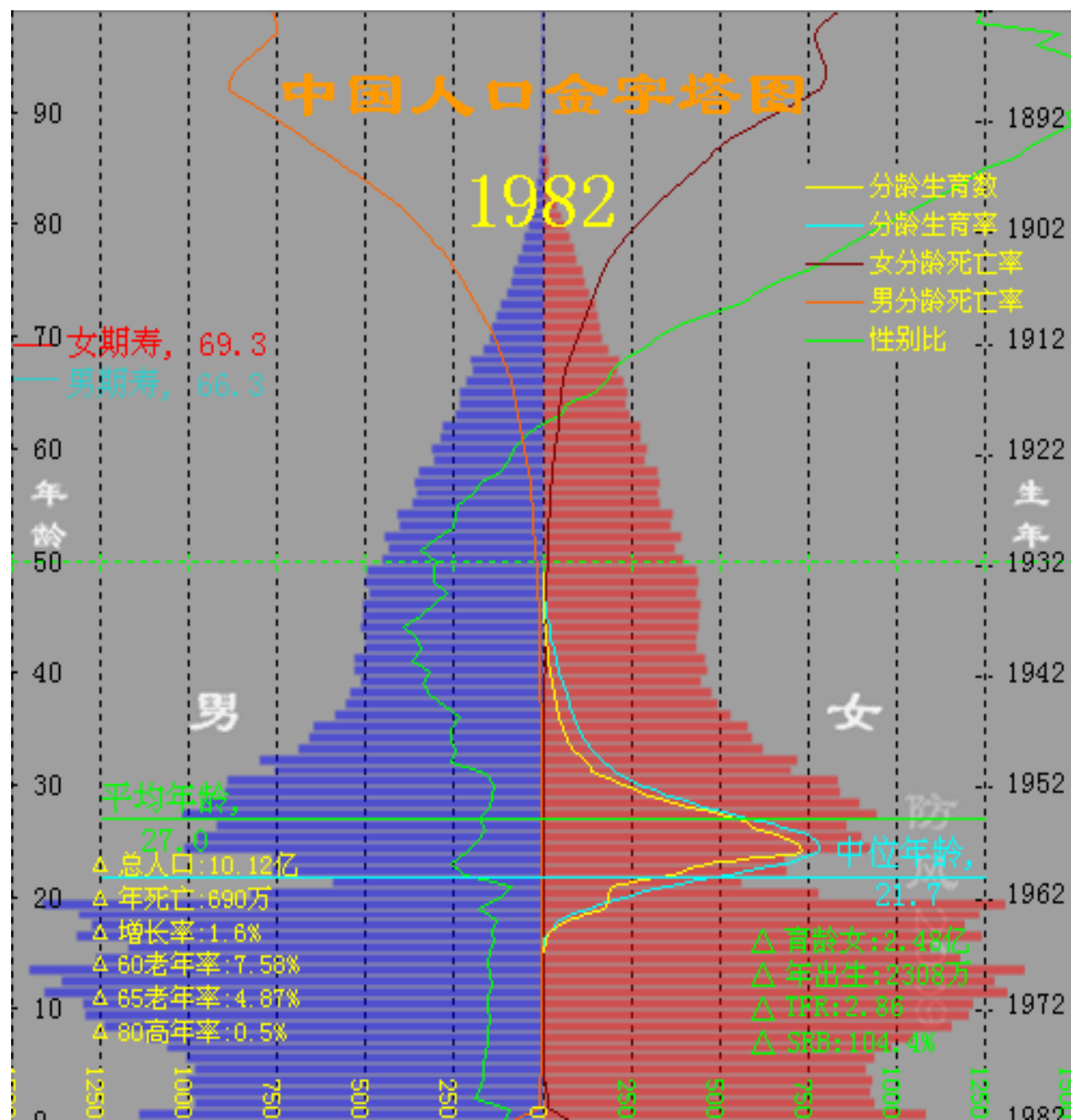


我国人口年龄金字塔变化



2010年中国人口金字塔





Males

Females

85+
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

100 80 60 40 20 0 20 40 60 80

Population in 00,000

hai, 2000 (in shade) and
ted)

Female

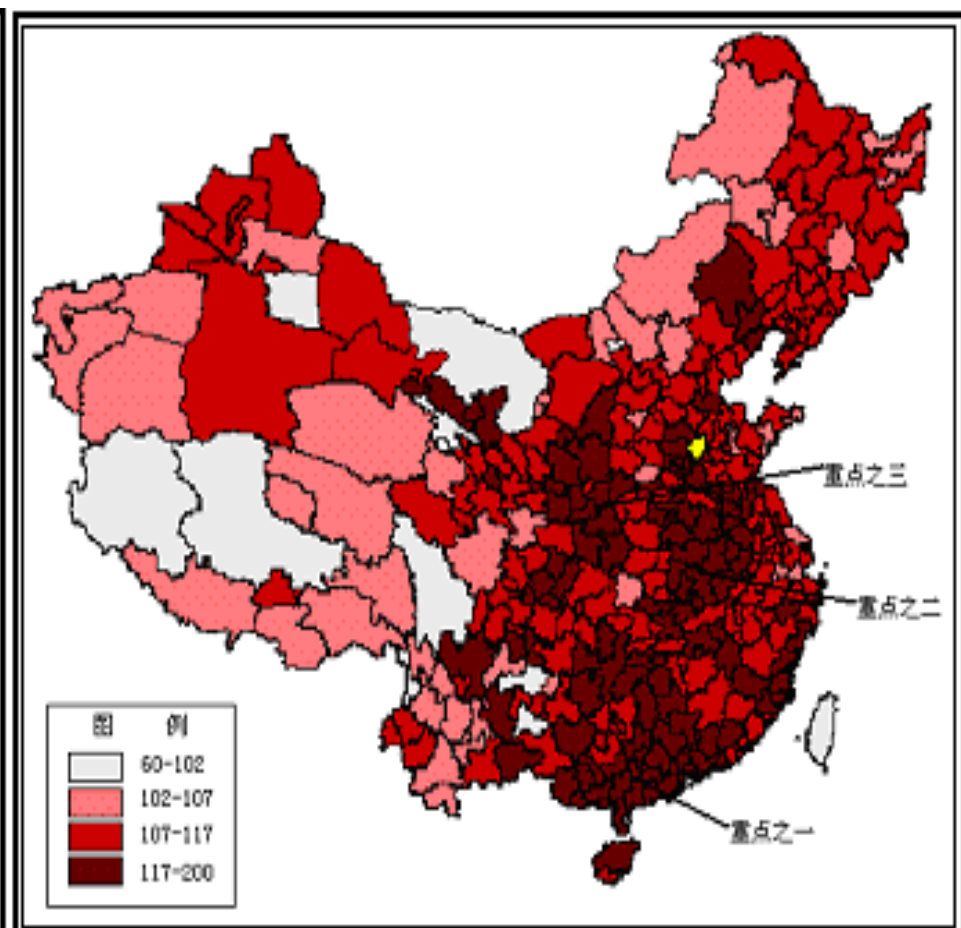
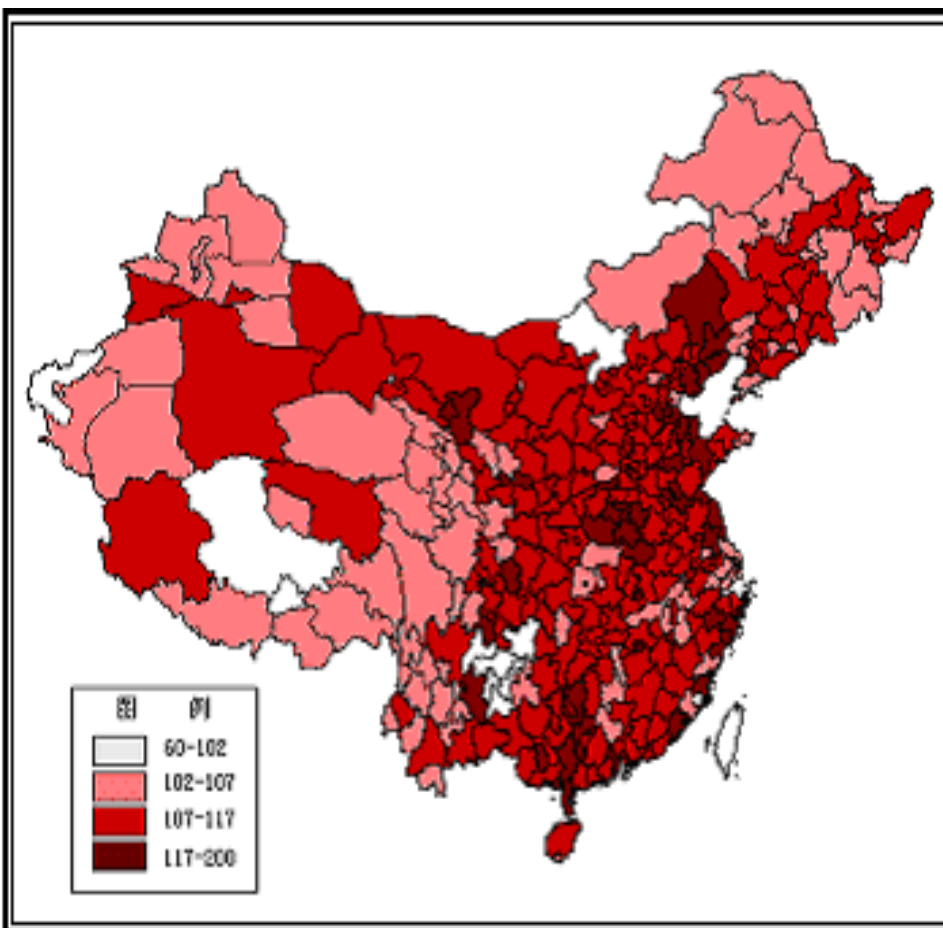
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

1500000 1000000 500000 0 500000 1000000 1500000

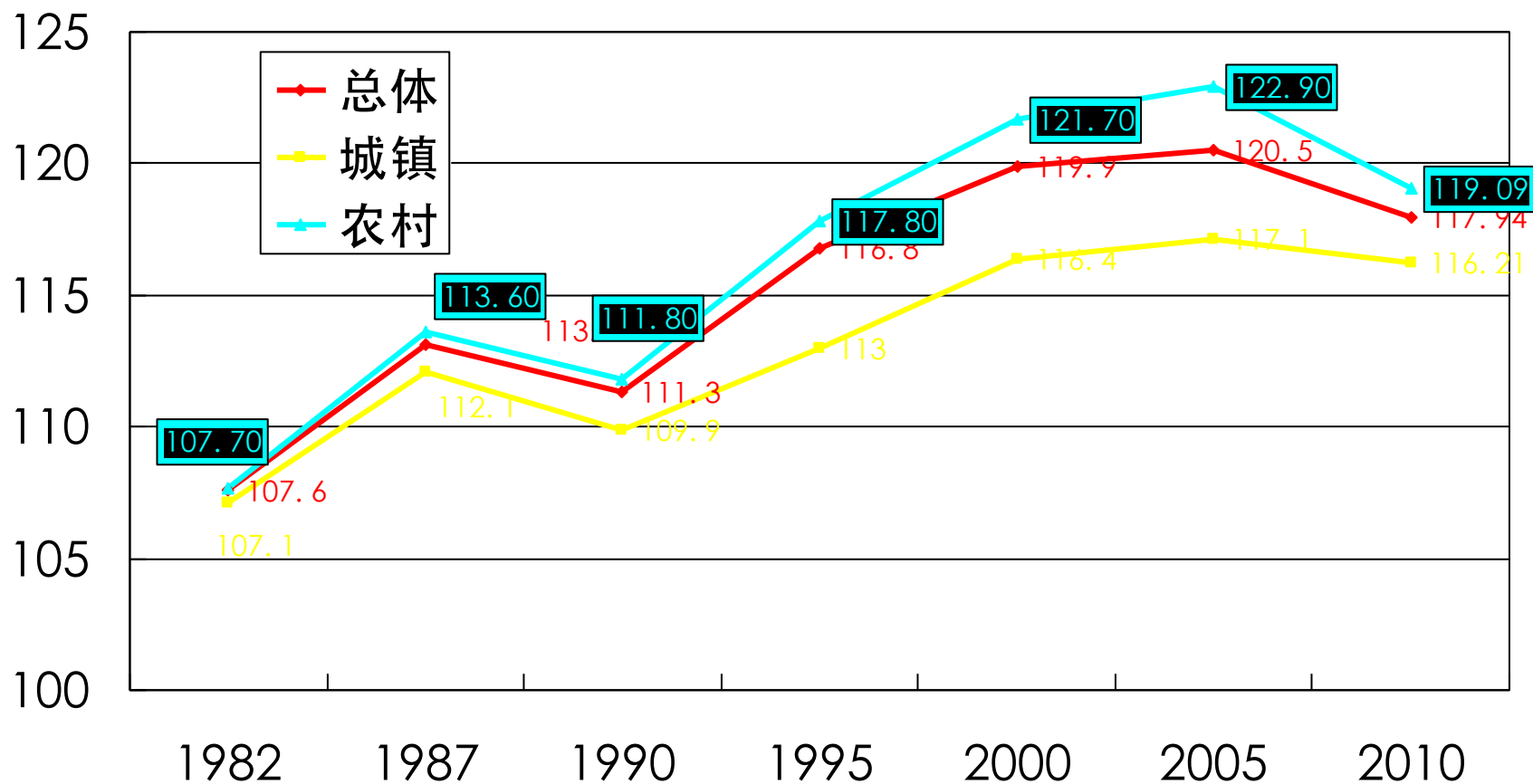
第三，出生性别比持续偏高，综合治理难度极大

SRB	1982年	1990年	2000年	2010年
≥130			海南,广东	
120-130			安徽,湖北,湖南,广西,陕西	安徽,福建,海南,湖北,湖南,江西,广西,贵州,广东
110-120	安徽,河南,广东,广西	天津,河北,辽宁,江苏,浙江,广东,安徽,江西,山东,河南,湖南,广西,海南,四川,陕西	北京,天津,河北,山西,辽宁,吉林,上海,江苏,浙江,福建,江西,山东,河南,重庆,四川,甘肃,青海	山东,浙江,河南,甘肃,江苏,陕西,河北,宁夏,天津,重庆,黑龙江,青海,内蒙古,云南,四川,吉林,上海,山西,辽宁
107-110	河北,山西,浙江,福建,山东,陕西	山西,内蒙古,吉林,福建,湖北,甘肃	内蒙古,黑龙江,云南,宁夏	北京
≤107	西藏,北京,天津,内蒙古,辽宁,吉林,黑龙江,上海,江苏,江西,湖北,湖南,四川,贵州,云南,甘肃,青海,宁夏,新疆	贵州,北京,黑龙江,上海,云南,西藏,青海,宁夏,新疆	西藏,贵州,新疆	西藏,新疆

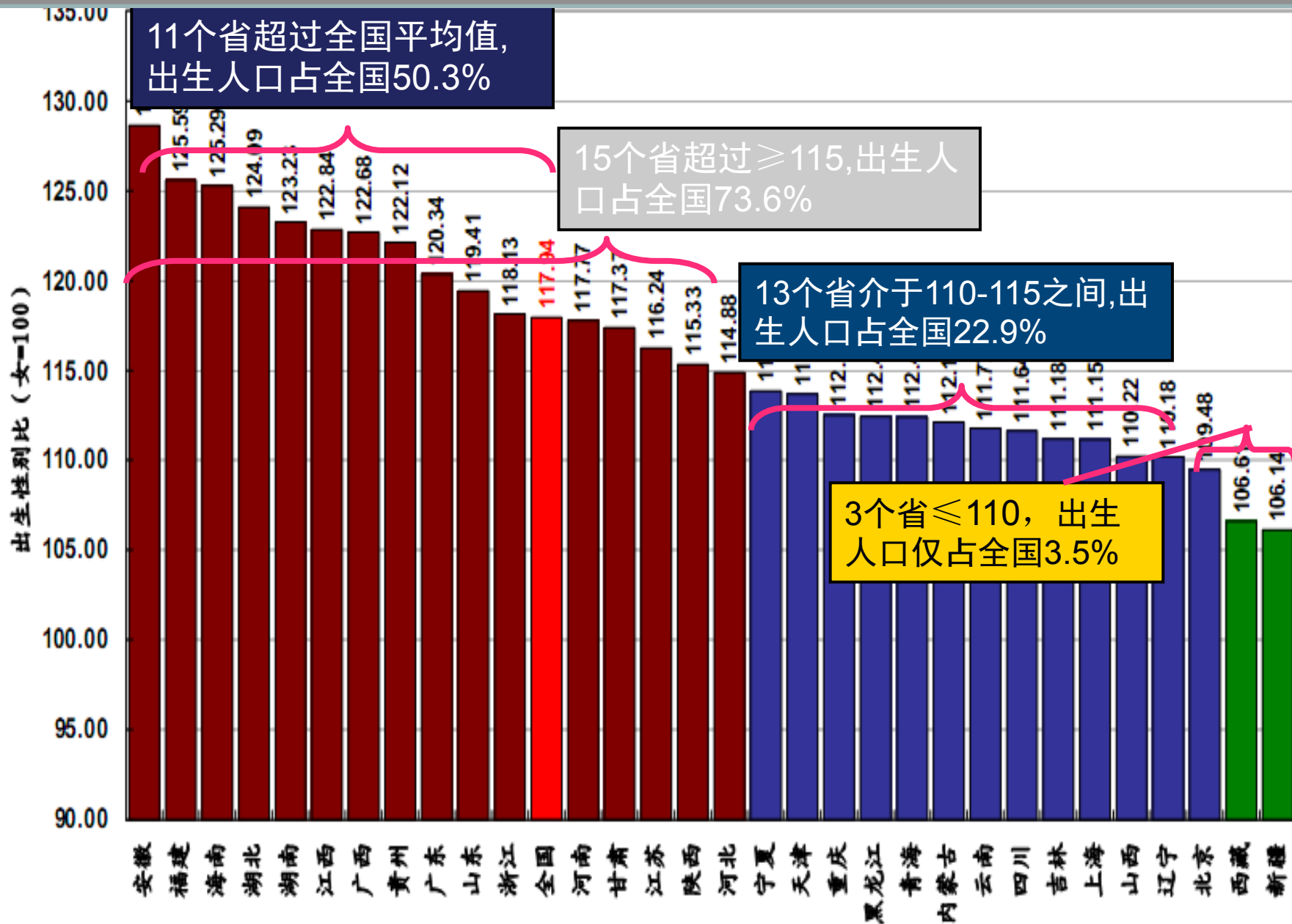
1990和2000年出生性别比比较



我国部分年份农村与城镇出生性别比



2010年各省出生性别比（六普）



出生性别比是”实高”还是”虚高”？

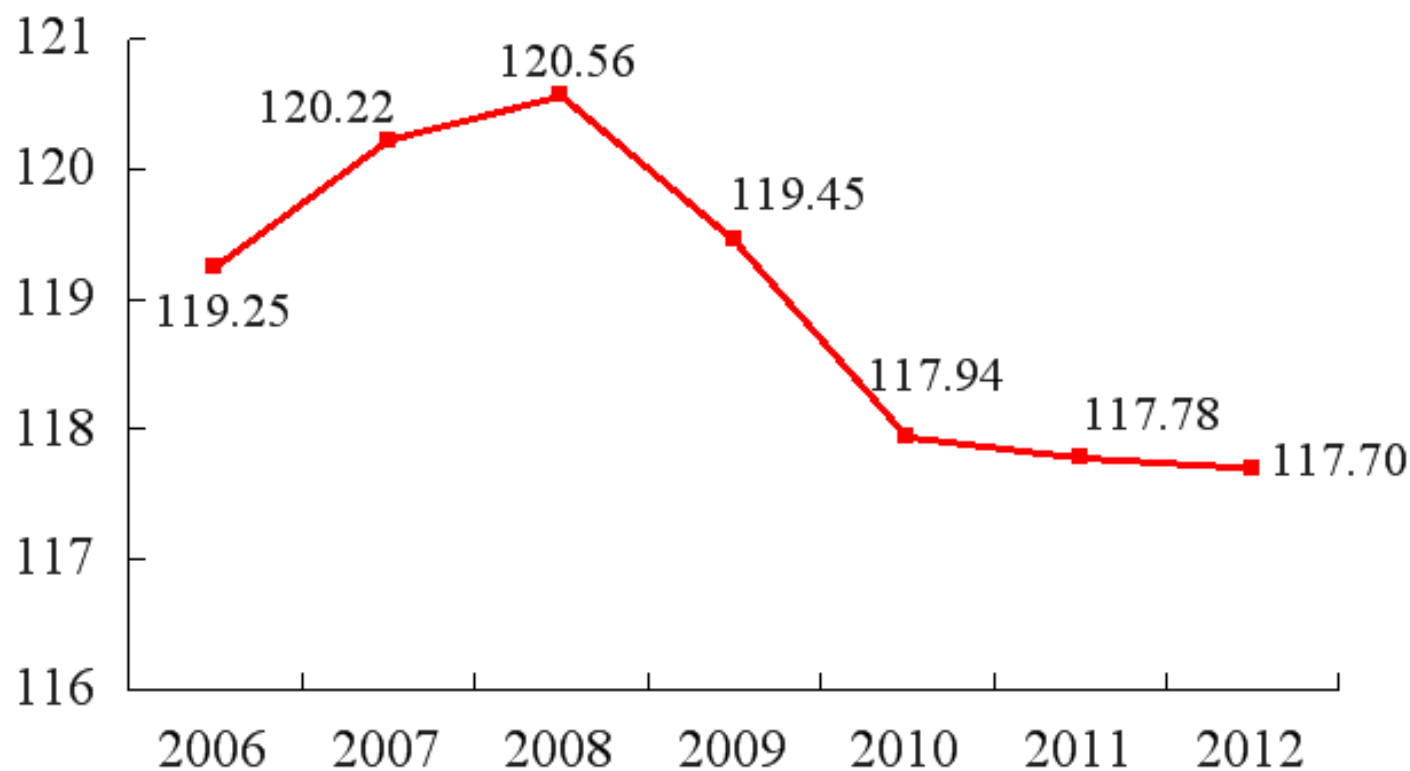
已有子女	性别构成	下一孩性别比
无		105.5
一个	一男	107.3
	一女	190.0
两个	两男	76.5
	一男一女	122.1
	两女	380.6
三个以上	女>男	231.3
	女=男	160.0
	女<男	74.1



资料来源：于宏文. 出生婴儿性别比偏高：是统计失实还是事实偏高. 人口研究, 2003(5): 38-41.

升高势头得到初步遏制！？

出生人口性别比变化情况



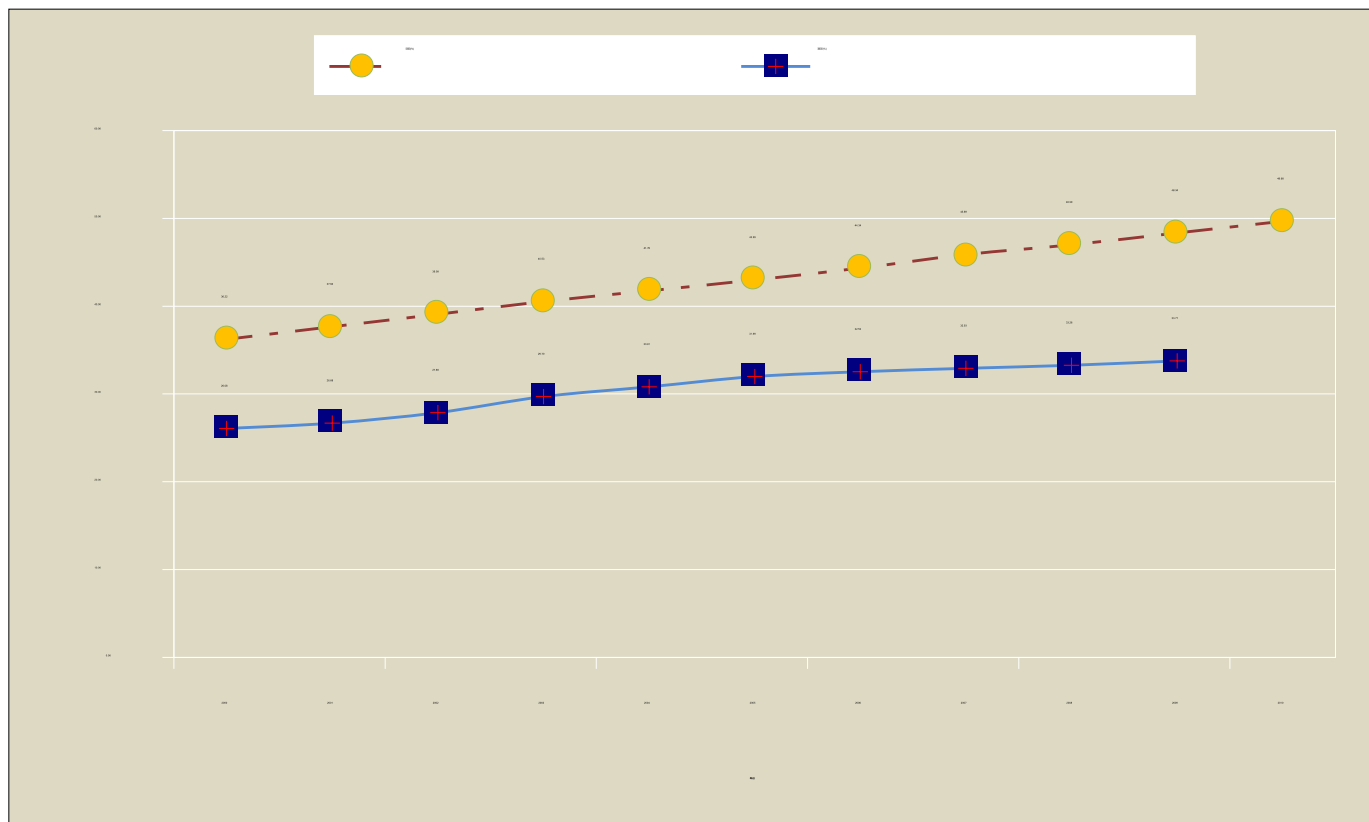
女孩赤字！！！！



第四，人口整体素质依旧不高，直接影响到国家竞争力

- **15岁及以上人口文盲率7.77%，平均受教育年限8.93年，不到初中毕业水平。**
- **全国各类残疾人为8296万。其中，60岁及以上老年残疾人口4416万，占残疾人口总数的53.23%。**
- **随着社会压力增大，道德素质、精神卫生问题需要关注。**

第五，名义上城镇化水平推进加快，但是伪城镇化引发问题亟待关注



人口迁移流动处在最活跃时期，但农民工社会融入问题凸显

2012年，我国城市化水平**52.57%**，低于世界的平均水平。

2012年，目前居住在城镇的**6.1亿**多人口中，有**1.6亿**持有农村户口，多数为居住在城镇的流动人口。

农民工总量为**2.25亿**，其中外出农民工为**1.40亿**。

按照目前人口城镇化的速度，“十二五”期末，城镇化率将至少达到**53%**。

半城市化的图景



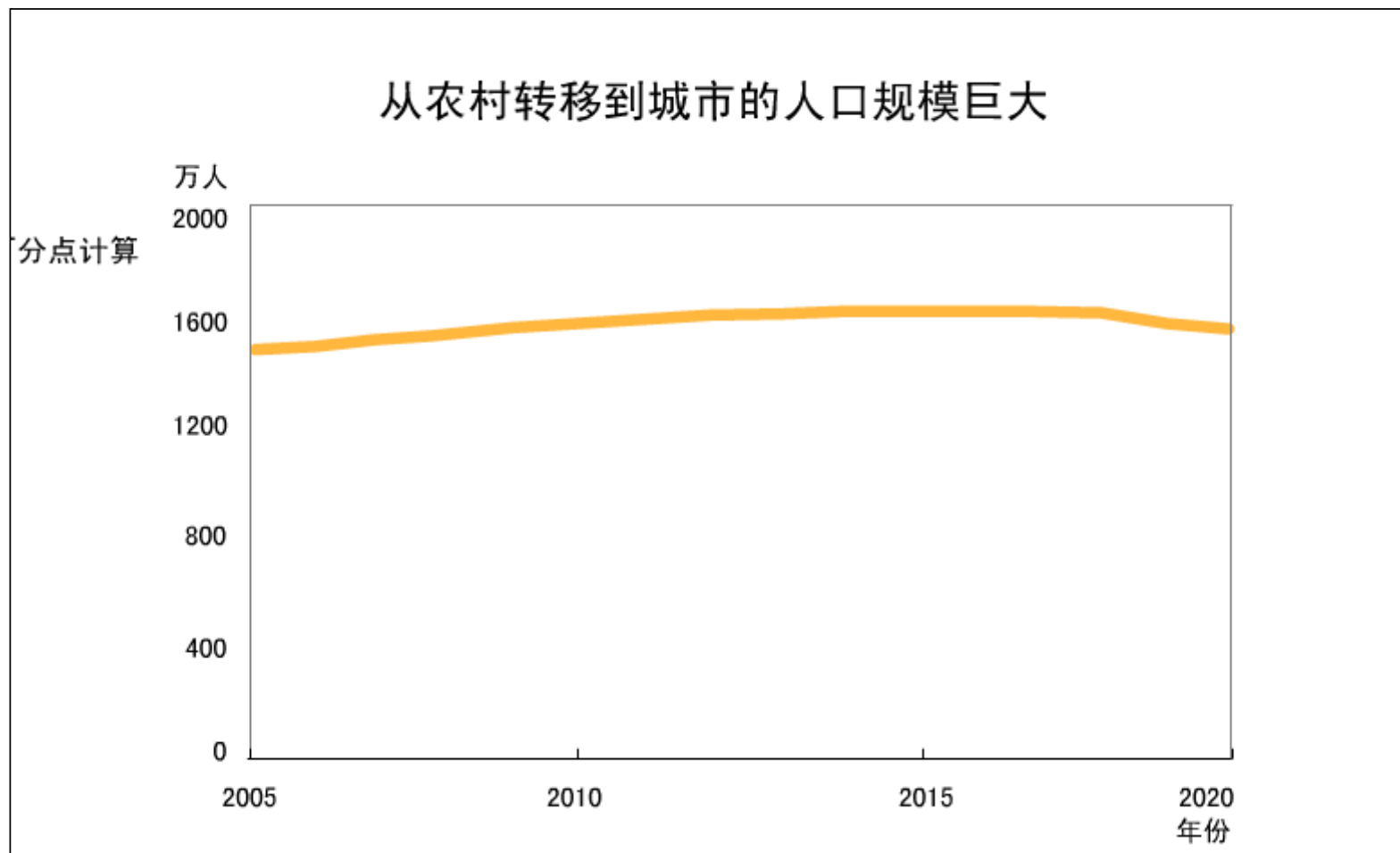
二代移民——
社会稳定？！

流动人口与
本地人的社
会融合

第一代移民——不会
出现大的问题！



未来人口迁移与流动仍然活跃



2005年流动人口雇员签订合同的情况

签合同状况	百分比
已签有固定期限合同	33. 61
已签无固定期限（长期）合同	8. 68
未签订合同	57. 71
总计	100. 00

2005年流动人口中拥有各类社会 保险的比例%

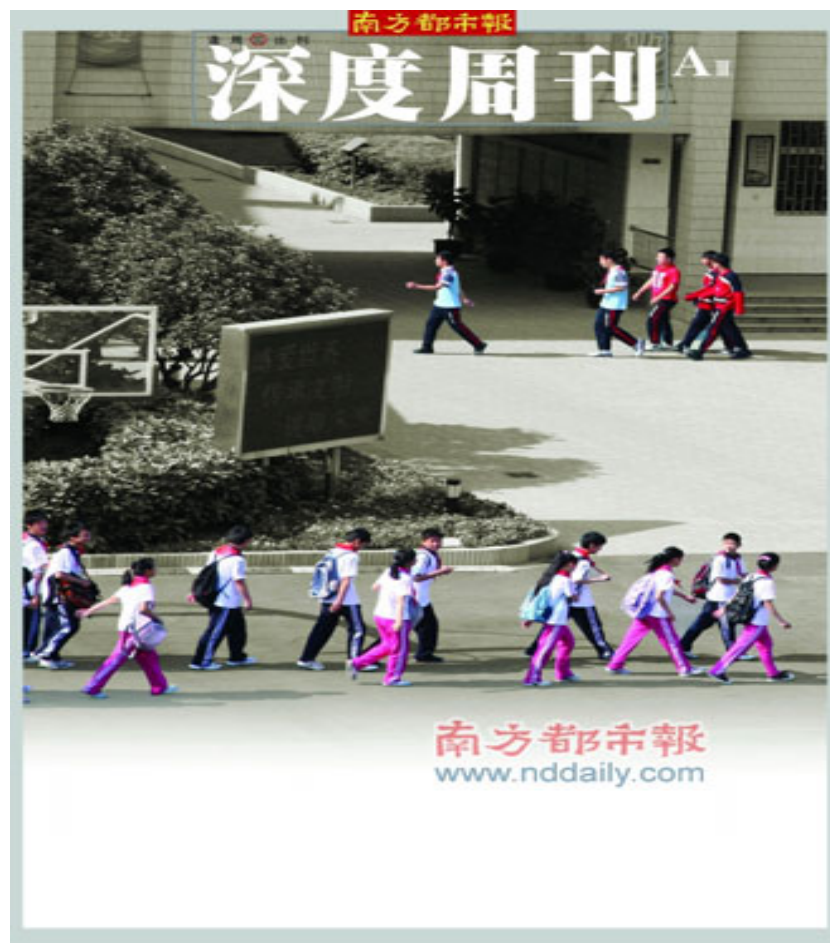
失业保险	11.44
基本养老保险	20.41
基本医疗保险	23.78
“三险”都参加了	10.70
“三险”中参加一个	7.07
“三险”中参加两个	9.41
没有参加“三险”	72.82
总计	100.00

歌名：农村包围城市

歌手：崔健

你们有什么了不起的
要不是我们 你们到那儿吃东西呀
毛主席说啦：农村包围城市！
现在我们来到你们这儿 怎么着吧
你们有什么呀 瞧给你们惯的
这个不行 还那个不行 有什么呀
不就是多读过几年儿书吗
那没读过书的人就不是人吗
我们没偷你们的 也没抢你们的
我们每天干的活儿都是你们不想干的
你们在领导面前都像孙儿似的
可一到我们面前你们都跟大干部似的
什么身份证儿 暂住证儿 健康证儿
难道你们城里就不是我们中国吗
谁心里都明白 这话该咋儿说咋儿说
谁也不比谁机灵 谁也不比谁傻呀
给我碗水喝
再说了 你们的前几代也是农村儿的
现在你们一转脸儿变成贵族了
这些年你们到底干了些什么
各种各样运动都他妈是你们弄出来的
你们读书人最爱变了
好话坏话都让你们说了
世界上有两件事最容易
一个是吹牛 一个是写字儿
有知识和有良心是两回事儿
没有良心有知识那有啥用啊
你们敢说你们说的每句话都是真的吗
写的每个字儿都是用了心的吗
我才不信 你们才没有这胆儿呢
你们现在火起来了是暂时的
用良心换知识 我还不换呢
我要是有个儿子 才不跟你们学呢
给我碗水喝

上海一所公立中学“一校两制”





严格限制 还是 管理服务？



➤在实行计划生育政策的初期，最主要的人口问题是：生育水平过高、人口增长过快。当时，尚不存在诸如：独生子女问题、性别比问题、流动人口问题、人口老龄化、失独家庭等问题。然而，随着低生育水平的发展，当前我国人口发展正在发生深刻变化。

➤特别是“十二五”期间，人口发展呈现明显阶段性特点，处在承上启下的关键时期，人口数量压力仍然巨大，提高人口素质更加迫切，人口分布问题更加突出，人口老龄化等结构性问题日益显现，人口因素将对经济社会发展产生更加直接的影响。

小结

- 总之，新时期我国人口发展形势更趋复杂，一方面，人口数量仍然是制约我国经济社会发展的关键因素；另一方面，新的发展模式对人口素质提出更高的要求，而我们对人口结构、家庭变迁等带来的问题还缺乏认识和对策。
- 我们研究经济发展问题（方式转变、结构调整、平稳较快）必须充分考虑一些基本的人口因素具有转折性的变化所带来的影响。

三、中国人口发展战略选择思考

- **两个战略原则：**人口自身均衡发展，人口与经济资源环境协调
- 人均观念的贡献与缺点都是强调人口发展要服从经济资源环境
- **当前的形势：**是生育率已经基本下降到极限，没有潜力可挖了
- 虽然人口还在惯性增长，但在20年内达到高峰，之后负增长
- 人口正惯性是以前高生育率遗产，但低生育率正在积累负惯性
- 当前如何选择适度生育率，取决于更长期的人口目标和战略
- **最为担忧的问题是：我国对这种更长期的人口目标和战略至今并不明确**

以往人口战略的回顾

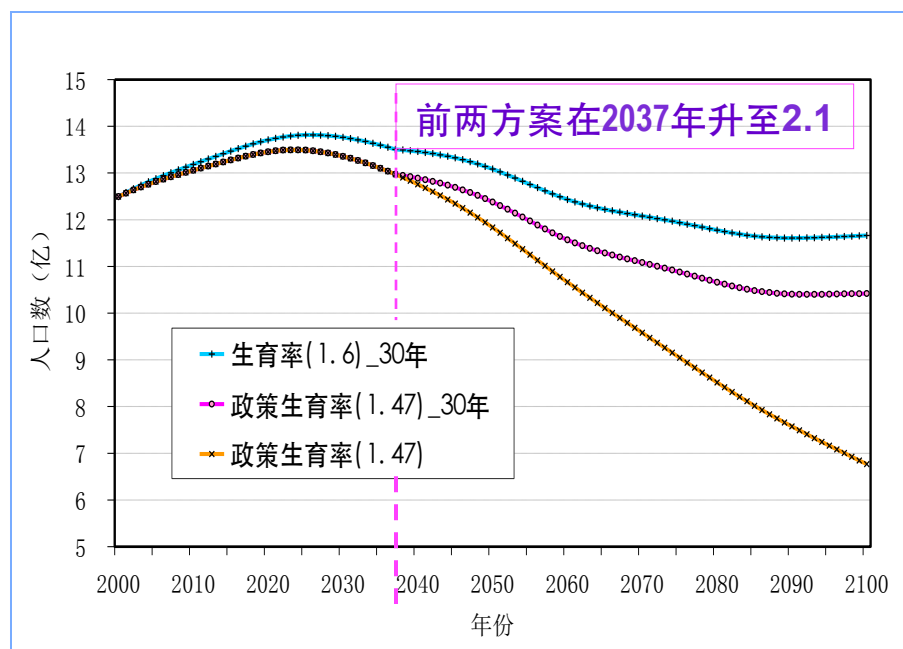
统筹解决人口问题的着眼点与方向

21世纪可供选择的人口发展战略：

- (1) 放任人口增长； (不可能)
- (2) 人口逐步减少； (宋健等，程恩富等)
- (3) 逐步实现人口零增长； (邬沧萍，刘铮)
- (4) 人口长期均衡发展： (行动与举措？)

中国低生育率的未来人口模拟

考虑较低生育率（含90年代）的可能人口后果（王丰等, 2008）



人口 负增长	方案 1 1.6_30	方案 2 1.47_30	方案 3 1.47--
持续年数	49	54	70+
减少人口(亿)	2.2	3.1	6.7+
最大老年比例	25.1	27.1	32.9+
最大中位年龄	45.6	47.6	52.9+

长期低生育会积累巨大负增长惯性

- 以前尚未考虑过人口负增长
- 更没想过较低生育的负增长
- 不仅长期维持较低生育不行
- 就是长期维持1.8水平也不好

- 我国人口发展呈现明显阶段性特点，处在承上启下的关键时期
- 除了人口数量压力仍然巨大之外，人口素质与分布问题更加突出，人口老龄化等结构性问题日益凸显，人口资源环境约束增强，将对经济社会发展产生更加直接的影响
- 养老、性别比、生育水平稳定、计划生育家庭补偿、失独家庭、流动人口等问题直接影响社会发展。挑战不仅是严峻的，而且是多方位的
- 计划生育将是未来坚持的基本国策，但是并不等于独生子女政策
- 解决人口问题方案也必须是统筹、协调和多方面的

未来人口发展战略选择的出发点

- 对客观规律性要抱有敬畏感
- 处理好客观规律性和主观能动性之间的“度”

人口发展战略选择的要点

- 近虑远忧
- 瞻前顾后
- 左顾右盼

谢谢大家！